

عنوان و نام پدیدآور: نهمین گزارش عملکرد قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی
مربوط به ... ۲۹/۱۲/۹۱...گردآوری و تدوین محمد پاریزی...[و دیگران].

مشخصات نشر: تهران: کمیل تهران، ۱۳۹۲.

مشخصات ظاهری: ۳۱۱ ص: مصور، جدول، نمودار.

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۶۶۶۸-۱۱-۶

وضعیت فهرست نویسی: فیفا

یادداشت: گردآوری و تدوین محمد پاریزی، داود خانی، مهدی فلاح دوست، سیده سمیه تقوی، زهرا سلطانی

موضوع: خصوصی سازی -- ایران

موضوع: خصوصی سازی -- قوانین و مقررات -- ایران

موضوع: ایران -- سیاست اقتصادی -- ۱۳۹۱

شناسه افزوده: پاریزی، محمد، ۱۳۳۹ -

رده بندی کنگره: ۱۳۹۲ ن ۹ الف / KMH۴۷۹

رده بندی دیویی: ۳۴۶/۵۵۰۷

شماره کتابشناسی ملی: ۳۳۰۶۳۱۱



موسسه انتشاراتی کمیل تهران

عنوان: نهمین گزارش عملکرد قانون اجرای سیاست های

کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

گردآوری و تدوین: محمد پاریزی، داود خانی، مهدی فلاح دوست،

سیده سمیه تقوی، زهرا سلطانی

ناظر: محمد ارفعی، چاپ، صحافی: مجاب

ناظر: سید محمد طاهر فاتحی

صفحه آرای: سعید سالار طایفه

نوبت انتشار: اول پاییز ۹۲

قیمت: ۶۰۰ تومان

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۶۶۶۸-۱۱-۶

شمارگان: ۱۰۰۰ نسخه



تهران نو بعد از سیمتری نارمک، خیابان ابوریحان، کوچه قیدی پلاک ۱، واحد ۱، تلفن: ۷۷۴۰۶۲۴۳

فهرست مطالب

شرح	عنوان	صفحه
پیش گفتار		۷
مقدمه		۱۱
فصل اول	عملکرد قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی به تفکیک مواد و تبصره‌ها	۱۳
	عملکرد فصل دوم قانون، موضوع قلمرو فعالیت‌های بخش‌های دولتی، تعاونی و خصوصی، مواد (۲) تا (۸)	۱۵
	عملکرد فصل سوم قانون، موضوع سیاست‌های توسعه بخش تعاون، مواد (۹) تا (۱۲)	۲۶
	عملکرد فصل چهارم قانون، موضوع سیاست‌های ماندگار شرکت‌های دولتی، مواد (۱۳) تا (۱۶)	۲۸
	عملکرد فصل پنجم قانون، موضوع سیاست‌های واگذاری بنگاه‌های دولتی، مواد (۱۷) تا (۳۳)	۳۰
	عملکرد فصل ششم قانون، موضوع توزیع سهام عدالت، مواد (۳۴) تا (۳۸)	۴۶
	عملکرد فصل هفتم قانون، موضوع هیات واگذاری و وظایف شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی، مواد (۳۹) الی (۴۰)	۴۸
	عملکرد فصل هشتم قانون، موضوع وظایف شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی، مواد (۴۱) تا (۴۲)	۵۰
	عملکرد فصل نهم قانون، موضوع تسهیل رقابت و منع انحصار، مواد (۴۳) تا (۸۴)	۵۱
	عملکرد فصل دهم قانون، موضوع موارد متفرقه، مواد (۸۵) تا (۹۲)	۵۲
فصل دوم	عملکرد نهادهای موضوع قانون	۵۵
فصل سوم	عملکرد دستگاههای اجرایی بر مبنای مصوبات شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی و مهمترین اقدامات در دوره بعد از ابلاغ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی	۹۹
فصل چهارم	اقدامات واگذاری بنگاههای دولتی و طرح توزیع سهام عدالت	۲۶۷
فصل پنجم	بررسی وضعیت بورس اوراق بهادار در زمان اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی	۲۸۷
فصل ششم	تامین مالی بنگاه‌ها	۲۹۹



پیش‌گفتار

بازتعریف اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و ابلاغ سیاست‌های کلی این اصل مهم اقتصادی از سوی مقام رهبری، گام موثری در تبیین منشور پیشرفت اقتصادی جمهوری اسلامی ایران بود و از پرتو آن، امید و بالندگی مضاعفی در بخش‌های خصوصی و تعاونی کشور برای مشارکت هر چه بیشتر در توسعه و آبادانی کشور هویدا شد. تحقق اهداف والای اقتصادی این دهه (دهه پیشرفت و عدالت)، بدون استفاده از ظرفیت‌ها و فرصت‌های ناشی از سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی که به تعبیر ایشان ریل‌گذاری جدید در اقتصاد کشور بوده، امکان‌پذیر نبود. همچنین بر اساس بیانات ایشان در دوران کارگزاران نظام، مردمی کردن اقتصاد به عنوان یکی از اصلی‌ترین پایه‌های اقتصاد مقاومتی جز از طریق اجرای این سیاست‌های تحول‌آفرین و قانون و مقررات اجرایی آن، امکان‌پذیر نمی‌گردد.

پس از ابلاغ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، دولت پرورش‌دهنده و هم، برنامه‌ریزی و تدارک گسترده‌ای را برای پیشبرد و زمینه‌سازی تحقق امور انجام داد. دولت با درک کامل از شرایط و آمادگی همه جانبه برای تبدیل سیاست‌های ابلاغی به الگو و نمونه برای اداره نظام اقتصادی کشور و با هدف حضور محوری مردم در فعالیت‌های اقتصادی، بستر یک اقتصاد مردم‌نهاد و اسلامی را بنا گذاشت تا محورهای اساسی سیاست‌های ابلاغی معطوف به سنگ بنای تمامی تصمیمات اقتصادی و سرلوحه سیاست‌گذاری‌های اقتصادی کشور شود.

تحول در ساختار اقتصادی کشور با رویکرد ارتقای سهم و نقش بخش‌های غیردولتی، ارتقای کارایی نظام‌های اقتصادی داخلی به منظور تعامل قدرتمند آن‌ها با نظام تجارت بین‌الملل، افزایش رقابت‌پذیری در اقتصاد ملی، توسعه اشتغال و کارآفرینی و بهبود وضعیت سرمایه‌گذاری در کشور، کاسه انوار مالی و مدیریتی دولت در عرصه فعالیت‌های اقتصادی از اهداف ابلاغ این سیاست‌ها است که از طریق تقویت زمینه سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی با ثابت نگه داشتن سهم بخش دولتی و نیز واگذاری سهم دولت از اقتصاد به این بخش‌ها محقق می‌شود. بررسی و تحلیل وضعیت فعلی حضور دولت در اقتصاد در قیاس با زمان قبل از ابلاغ سیاست‌های یاد شده، بیان‌گر وقوع اقدامات اساسی و تدابیر بوده که شرایط را برای تحقق اهداف مورد نظر مهیا نموده، به نحوی که این سیاست‌ها، با حضور و مشارکت بخش‌های اقتصادی و بسترسازی برای فعالیت بخش‌های غیردولتی در عرصه فعالیت‌های مجاز اقتصادی در کشور به یک امر نهادینه تبدیل شده و هم‌اکنون از آن برداشتی فراتر از واگذاری دارایی‌ها و شرکت‌های دولتی می‌شود و آن را در برگیرنده مفاهیمی چون؛ انتقال مالکیت و مدیریت، مقررات زدایی، تسهیل شرایط سرمایه‌گذاری و صدور مجوز فعالیت‌های اقتصادی، تسهیل رقابت و منع انحصار، گسترش مالکیت عمومی و در نهایت توسعه و تقویت بخش‌های غیردولتی می‌دانند.

مجموعه حاضر نهمین گزارش عملکرد قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی برای دوره شش ماهه منتهی به پایان اسفندماه ۱۳۹۱ به انضمام گزارش جامع اقدامات دولت از زمان ابلاغ قانون یادشده است که در اجرای حکم مقرر در ماده (۸۸) قانون یادشده، توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی به منظور تقدیم به مجلس شورای اسلامی، مجمع تشخیص مصلحت نظام و عموم مردم و مخاطبان و فعالان اقتصادی کشور منتشر می‌شود.

این گزارش به طور کلی شامل شش فصل به شرح زیر است:

فصل اول، به اقدامات مرتبط با مواد و تبصره‌ها، اجزای قانون و مقررات اجرایی مربوط به آن می‌پردازد.

فصل دوم، متضمن عملکرد نهادهای موضوع قانون شامل؛ شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی و کمیسیون تخصصی آن، هیات واگذاری، هیات نظارت بر مقررات زدایی، هیات داور، ستادهای سرمایه‌گذاری استانی و شورای رقابت است.

فصل سوم، به انعکاس عملکرد وزارت خانه‌های؛ نفت، راه و ترابری، معدن، صنایع، نیرو، صنایع، معدن و تجارت، ارتباطات و فناوری اطلاعات، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، علوم تحقیقات و فناوری و معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی، بانک توسعه تعاون، صنایع، ضمانت سرمایه‌گذاری تعاون، بیمه مرکزی، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران و اتاق تعاون بوده در چارچوب سیاست‌ها و خط مشی‌های اجرایی تحقق اهداف سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی و تصویب نامه سازماندهی فعالیت‌های فرهنگی - تبلیغاتی مصوب شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی و مهمترین اقدامات این دستگاهها در دوره بعد از ابلاغ قانون، اختصاص یافته است.

فصل چهارم، به عملکرد فرایند واگذاری بنگاه‌های دولتی و طرح توزیع سهام عدالت در دولت دهم و ابلاغ سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی می‌پردازد.

فصل پنجم، گزارش کاملی از وضعیت بورس اوراق بهادار در دوره بعد از ابلاغ سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی ارائه می‌دهد و از آثار مثبت ابلاغ این سیاست‌ها بر بورس حکایت می‌کند.

فصل پایانی نیز در ابتدا با پرداختن به اهمیت موضوع تامین مالی بنگاه‌ها، مشخصات و ویژگی‌های نظام تامین مالی را بیان کرده و سپس گزارشی از عملکرد حوزه‌های مختلف تامین مالی در دوره پنج ساله بعد از ابلاغ قانون از طریق نظام بانکی، بازار سرمایه، نظام بیمه و سرمایه‌گذاری خارجی ارائه کرده است.

محمد پاریزی

رئیس امور بانکی، بیمه و نظارت بر اجرای

سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی