

قانون مدیریت خدمات کشوری در نظم حقوقی کنونی

مؤلفان:

فرهنگ فقید لاریجانی

محمد وارسته براقی



مجمع علمی و فرهنگی مجید

سرشناسه	: وارسته بازقلعه، محمد ۱۳۶۲-
عنوان قراردادی	: ایران، قوانین و احکام
عنوان و نام پدیدآورنده	: محشای قانون مدیریت خدمات کشوری / محمد وارسته بازقلعه
مشخصات نشر:	: تهران، مجد، ۱۳۹۰.
مشخصات ظاهری	: ۲۱۶ ص.
شابک -	: ۹۷۸-۶۰۰-۱۹۳-۰۵۵-۳
شناسه افزوده	: فقیه لاریجانی، فرهنگ
موضوع	: قوانین و مقررات -- ایران
رده‌بندی کنگره	: ۳۱۳۹۰/س۸۱۳۱۳۹۰ KMH۲۶۵۶
رده‌بندی دیوپی	: ۶۵۷/۸۳۵۰۴۵
شماره کتابشناسی ملی	: ۲۳۹۱۹۹۹

قانون مدیریت خدمات کشوری در نظم حقوقی کنونی

مؤلفان: فرهنگ فقیه لاریجانی و محمد وارسته باز قلعه

ویراستار: مهسا حمداللهی

انتشارات مجد

چاپ اول: ۱۳۹۰ تعداد: ۱۰۰۰ نسخه

قیمت: ۵۵۰ تومان

حق چاپ محفوظ و منحصر به «مجد» است.

دفتر مرکزی

تهران، میدان انقلاب، ابتدای خیابان اردیبهشت، تقاطع شهدای ژاندارمری، پلاک ۵۹

تلفن و دورنگار: ۶۶۴۹۵۰۳۴ - ۶۶۴۹۲۲ - ۶۶۴۳۳۸۶

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۱۹۳-۰۵۵-۳
ISBN: 978-600-193-055-3

شعبه فروردین: خیابان ۱۲ فروردین، مقابل تعزیرات، پلاک ۲۸۳، طبقه دوم تلفن: ۶۶۴۹۰۹۹۸

شعبه اردیبهشت: خیابان اردیبهشت (منیری جاوید)، تقاطع شهدای ژاندارمری، پلاک ۵۷ تلفن: ۶۶۴۸۶۸۷۴

شعبه کریمخان: بلوار کریمخان، بعد از خردمند شمالی، پلاک ۴۳، واحد ۱ شرقی تلفن: ۸۸۸۳۴۳۳۷

شعبه یزد: خیابان فرخی یزدی، مجتمع تجاری شقایق، طبقه هم کف - تلفن: ۶۲۶۸۶۷۰ - ۰۳۵۱

www.majdlaw.com

E-mail: mailmajd@yahoo.com

سیستم اشتراک پذیری «مجد»:

ارسال پیامک حاوی نام و نام خانوادگی و شغل (در صورت تمایل) به شماره ۳۰۰۰۸۷۷۶۷۷

فصلنامه حقوقی مجد با ارائه مقالات اساتید میرز حقوق کشور بطور منظم منتشر می‌شود.

فهرست مطالب

پیشگفتار.....	۵
فصل اول - تعاریف.....	۷
فصل دوم - راهبردها و فناوری انجام وظایف دولت.....	۲۱
فصل سوم - حقوق مردم.....	۷۷
فصل چهارم - ساختار سازمانی.....	۸۳
فصل پنجم - فناوری اطلاعات و خدمات اداری.....	۹۴
فصل ششم - ورود به خدمت.....	۱۰۰
فصل هفتم - استخدام.....	۱۰۳
فصل هشتم - انتصاب و ارتقاء شغلی.....	۱۱۷
فصل نهم - توانمندسازی کارمندان.....	۱۲۰
فصل دهم - حقوق و مزایا.....	۱۲۲
فصل یازدهم - ارزیابی عملکرد.....	۱۴۸
فصل دوازدهم - حقوق و تکالیف کارمندان.....	۱۴۹
فصل سیزدهم - تأمین اجتماعی.....	۱۷۱
فصل چهاردهم - شورای عالی اداری و شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی.....	۱۸۶
فصل پانزدهم - مقررات مختلف.....	۱۹۳

پیشگفتار

قانون مدیریت خدمات کشوری در تاریخ ۱۳۸۵/۱۱/۱۸ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده و با اجرای آزمایشی آن به مدت پنج سال موافقت شده است. قانون مذکور شامل مقررات جامعی در خصوص تعریف و تبیین نهادهای اداری، راهبردهای انجام وظایف دولت، حقوق مردم در ادارات، نحوه ورود به خدمت و استخدام کارکنان دولت، حقوق و مزایای کارکنان و سایر موارد مربوط به نظام اداری و استخدامی کشور می‌باشد. قانون مدیریت خدمات کشوری صرف نظر از ایرادات وارده و ابهام‌های قانونی در مجموع از چند جنبه قابل تحسین و توجه می‌باشد: اول آنکه تا حد زیادی جامعیت لازم برای تدوین نظام قانونی حاکم بر استخدام و مقررات مربوط به کارکنان در ادارات و تعاریف قانونی لازم برخوردار است؛ گرچه بسیاری از موارد در قانون مذکور نیز نادیده گرفته شده و مطلوب‌تر آن بود که کلی مقررات اداری کشور در همه‌ی زمینه‌ها در این قانون پیش‌بینی می‌شد. دوم آنکه از نظر شیوه‌ی قانون‌نویسی به صورت تفصیلی بسیاری از مقررات جزئی استخدامی را به آیین‌نامه‌های اجرایی احاله داده و از ورود به مباحث اجرایی جزئی و مواردی که در اثر گذشت زمان دچار تغییر می‌شوند، خودداری نموده است. سوم آنکه ابتکارهایی در این قانون به کار رفته است که در تاریخ تقنین کشور، کم و بیش، نوآوری محسوب شده و قابل ستایش می‌باشد از جمله آنکه فصل مستقلی را مختص حقوق مردم در اداره تدوین نموده و بسیاری از موارد ضروری رعایت حقوق شهروندان را که پیشتر در دکرترین حقوق اداری و حقوق عمومی مطرح بود وارد ادبیات قانون کشور نموده است. به طور کلی قانون مورد بحث تحولی در حقوق اداری محسوب شده و سنت حقوقی کشور را که اصولاً در فرایندی تاریخی به اصول و مندرجات حقوق عمومی بی‌توجه یا کم‌توجه بوده، دگرگون کرده است. همه‌ی این موارد که به نوعی خصلت برجسته‌ای را به این قانون در بین مقررات عمومی کشور اعطا نموده و اینکه در نظام حقوقی و قضایی کشور، اصولاً تحلیل و بررسی و ارایه نظریه حقوقی در مورد مقررات اداری رایج نبوده و خلاء جدی در این حوزه احساس می‌شد، موجب شد تا با توجه به گذشت زمان کافی از تصویب قانون و اجرای آن، مبادرت به جمع‌آوری آیین‌نامه‌های اجرایی آن و انجام برخی بررسی‌های قانونی نماییم. از طرفی تجربیات عملی نگارندگان در دستگاه‌های اداری و مطالعات دانشگاهی مرتبط باعث گردید تا طی سنوات گذشته رفته رفته با بررسی‌های حقوقی به عمل آمده و همچنین آشنایی با نظریات و آراء مربوط به قانون مذکور، مجموعه‌ای از اظهارنظرهای حقوقی شخصی و همچنین نظرات صاحب‌نظران،

نظریه‌های اداره حقوقی قوه قضاییه، آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری و مقررات مرتبط جمع آوری و تحصیل گردد که به عنوان گام اول می‌تواند در ایجاد یا کمک به ایجاد نظام حقوقی حول قانون مدیریت خدمات کشوری موثر و کارآمد باشد. این مجموعه با توجه به شیوه‌های به کار گرفته شده در آن، اثر تقریباً جامعی است که برای سهولت استفاده و کسب آگاهی و اطلاعات در حوزه مقررات اداری و استخدامی برای دانشجویان حقوق، علاقمندان به حقوق اداری و همچنین مدیران و کارکنان دستگاههای اداری مفید و کارگشا خواهد بود. با توجه به اینکه این نوع و قالب از تدوین کتاب، اولین تجربه‌ی مولفین و به طور کلی نخستین تجربه در دنیای نشر آثار حقوق اداری می‌باشد، از کلیه مطالعه‌کنندگان کتاب تقاضا می‌شود نظرات و انتقادات خود را با انتشارات و یا مولفین در میان بگذارند.

در پایان برخود واجب می‌دانیم تا از مدیریت محترم مجد جناب آقای حسینی نیک که امکان چاپ و نشر این مجموعه را فراهم نموده‌اند تشکر و قدردانی نمائیم.

فرهنگ فقیه لاریجانی

محمد وارسته بازقلعه