

**نهادهای نظارتی حاکم  
بر قراردادهای بالادستی نفتی  
در نظام حقوقی ایران**

دکتر انوشی سلیمی

وکیل پایه یک دادگستری

دانش‌آموخته کارشناسی ارشد حقوق نفت و گاز دانشگاه تهران



۱۳۹۹

- www.ketab.ir
- سرشناسه : سلیمی، مرتضی، ۱۳۶۴-  
 عنوان قراردادی : نهادهای نظارتی بر قراردادهای نفتی در نظام نفتی ایران / مرتضی سلیمی.  
 مشخصات نشر : تهران: مهرکلام، ۱۳۹۹.  
 مشخصات ظاهری : ۱۸۷ ص.  
 شابک : 978-622-6896-59-7  
 وضعیت فهرست نویسی : فیپا  
 موضوع : نفت -- ایران -- صنعت و تجارت -- قراردادها -- نظارت دولتی  
 موضوع : Petroleum industry and trade -- iran -- Contracts - State supervision  
 رده بندی کنگره : HD۹۷۵۶  
 رده بندی دیویی : ۳۳۸/۲۷۲۸۲۰۹۵۵  
 شماره کتابشناسی ملی : ۷۳۳۴۲۴۲



دفتر مرکزی: تهران، میدان انقلاب، خیابان منیری جاوید، پلاک ۷۴

شماره تماس: ۶۶۴۶ ۲۴۵

[www.ehrekalam.ir](http://www.ehrekalam.ir)

## نهادهای نظارتی حاکم بر قراردادهای بازرگانی نفتی در نظام حقوقی ایران

مرتضی سلیمی

چاپ اول: ۱۳۹۹

تیراژ: ۵۰ نسخه

چاپ: غزال

صفحه‌آرایی: بنیامین غفاری

قیمت: ۳۲۰۰۰ تومان

کلیه حقوق محفوظ و متعلق به مؤلف است.

«مسئولیت صحت مطالب کتاب با مؤلف است»

شابک: ۹۷۸-۶۲۲-۶۸۹۶-۵۹-۷

## فهرست مطالب

|    |                                                                    |
|----|--------------------------------------------------------------------|
| ۱  | پیشگفتار .....                                                     |
| ۲  | مقدمه .....                                                        |
| ۷  | بخش اول: کلیات .....                                               |
| ۷  | فصل اول: مفاهیم و مبانی نظارت بر قراردادهای بالادستی نفتی .....    |
| ۷  | مبحث اول: مفاهیم و تعاریف .....                                    |
| ۷  | گفتار اول - واژه‌های مفاهیم نظارت و نهادهای نظارتی .....           |
| ۸  | بند اول - مبانی ارزی و اصطلاحی نظارت .....                         |
| ۱۰ | بند دوم - ماهیت عمل نظارت بر قراردادهای بالادستی نفتی .....        |
| ۱۲ | بند سوم - تعریف نظارت بر نهادهای نظارتی بر قراردادهای نفتی .....   |
| ۱۴ | گفتار دوم - مفاهیم مشابه؛ کنترل ارزی و بازرسی .....                |
| ۱۶ | گفتار سوم - تعریف قراردادهای نفتی و هیچ موضوع بحث .....            |
| ۱۷ | مبحث دوم: مبانی نظری و عملی .....                                  |
| ۱۸ | گفتار اول - تبیین مبانی نظری .....                                 |
| ۱۸ | بند اول - مبانی حقوقی .....                                        |
| ۱۸ | ۱. اصول مالکیت عمومی و حاکمیت ملی بر منابع نفتی .....              |
| ۲۲ | ۲. اصل شفافیت .....                                                |
| ۲۳ | ۳. حقوق و منافع ملی .....                                          |
| ۲۵ | بند دوم - مبانی فقهی .....                                         |
| ۲۸ | گفتار دوم - تبیین مبانی عملی .....                                 |
| ۲۸ | ۱. جلوگیری از فساد در قراردادهای نفتی .....                        |
| ۳۰ | ۲. رعایت تولید صیانتی .....                                        |
| ۳۲ | ۳. رعایت الزامات و ضوابط قانونی و استانداردهای صنعت نفت .....      |
| ۳۴ | فصل دوم: اقسام نظارت و ویژگیهای مطلوب نهاد نظارتی .....            |
| ۳۴ | مبحث اول: انواع نظارت قابل اعمال بر قراردادهای بالادستی نفتی ..... |

|    |                                                                |
|----|----------------------------------------------------------------|
| ۳۴ | گفتار اول - نظارت درون سازمانی و نظارت برون سازمانی            |
| ۳۸ | گفتار دوم - نظارت اطلاعاتی و نظارت استصوابی                    |
| ۳۹ | گفتار سوم - نظارت پیشینی و نظارت پسینی                         |
| ۴۱ | گفتار چهارم - نظارت عام و نظارت خاص                            |
| ۴۲ | مبحث دوم: ویژگیهای مطلوب نهاد نظارتی حاکم بر قراردادهای نفتی   |
| ۴۳ | گفتار اول - تخصصی و حرفه‌ای بودن                               |
| ۴۴ | گفتار دوم - مردمی بودن                                         |
| ۴۴ | گفتار سوم - استقلال از وزارت نفت                               |
| ۴۵ | گفتار چهارم - برخورداری از ضمانت اجرای مناسب                   |
| ۴۶ | گفتار پنجم - ضابطه‌مند بودن                                    |
| ۴۸ | <b>بخش دوم: نظارت بر قراردادهای بالادستی نفتی ایران</b>        |
| ۵۲ | فصل اول: نقش قوه مجریه در نظارت بر قراردادهای بالادستی نفتی    |
| ۵۲ | مبحث اول: هیأت عالی نظارت بر تولید و پخش نفتی                  |
| ۵۳ | گفتار اول - پیشینه و نحوه تشکیل                                |
| ۵۵ | گفتار دوم - ترکیب اعضا                                         |
| ۵۹ | گفتار سوم - چگونگی تشکیل و اداره جلسات                         |
| ۶۱ | گفتار چهارم - صلاحیت هیأت عالی در نظارت بر قراردادهای نفتی     |
| ۶۸ | گفتار پنجم - کارکرد هیأتعالی در نظارت بر قراردادهای نفتی       |
| ۷۰ | گفتار ششم - گاه‌نگاهی مقایسه‌ای به اداره نفت نروژ (NPD)        |
| ۷۷ | مبحث دوم: هیأت بررسی عدم مغایرت قراردادهای نفتی با مصوبه آیینی |
| ۷۷ | گفتار اول - پیشینه و نحوه تشکیل                                |
| ۷۸ | گفتار دوم - ترکیب اعضا و صلاحیت                                |
| ۸۰ | گفتار سوم - کارکرد هیأت در نظارت بر قراردادهای نفتی            |
| ۸۱ | مبحث سوم: شورای اقتصاد                                         |
| ۸۱ | گفتار اول - پیشینه و نحوه شکل‌گیری                             |

|     |                                                                        |
|-----|------------------------------------------------------------------------|
| ۸۳  | گفتار دوم - سازمان، صلاحیت و آیین کار                                  |
| ۸۵  | گفتار سوم - صلاحیت شورا در نظارت بر قراردادهای نفتی                    |
| ۹۰  | گفتار چهارم - کارکرد شورا در نظارت بر قراردادهای نفتی                  |
| ۹۲  | مبحث چهارم: وزارت نفت                                                  |
| ۹۳  | گفتار اول - وزارت نفت؛ به عنوان یک نهاد نظارتی حاکم بر قراردادهای نفتی |
| ۹۵  | بند اول - نقش وزیر نفت در نظارت بر قراردادهای نفتی                     |
| ۹۸  | بند دوم - نظارت درونی وزارت نفت بر قراردادهای نفتی                     |
| ۱۰۰ | گفتار دوم - کارکرد نظارت وزارت نفت بر قراردادهای نفتی                  |
| ۱۰۲ | گفتار سوم - نگاهی به بخش وزارت نفت و انرژی نیروژ                       |
| ۱۰۴ | مبحث پنجم: وزارت اطلاعات                                               |
| ۱۰۵ | گفتار اول - تاسیس و شکل وزارت اطلاعات                                  |
| ۱۰۶ | گفتار دوم - روند شکل گیری مداخله وزارت اطلاعات در قراردادهای مالی دولت |
| ۱۰۹ | گفتار سوم - نظارت وزارت اطلاعات بر قراردادهای نفتی                     |
| ۱۱۲ | گفتار چهارم - کارکرد وزارت اطلاعات در نظارت بر قراردادهای نفتی         |
| ۱۱۴ | فصل دوم: نقش قوه مقننه در نظارت بر قراردادهای بالادستی نفتی            |
| ۱۱۴ | مبحث اول: مجلس شورای اسلامی                                            |
| ۱۱۴ | گفتار اول - نظارت مستقیم بر قراردادهای نفتی                            |
| ۱۱۵ | بند اول - تاریخچه قانونی نظارت مستقیم مجلس بر قراردادهای نفتی          |
| ۱۱۸ | بند دوم - نظارت مستقیم مجلس بر قراردادهای نفتی بعد از انقلاب اسلامی    |
| ۱۱۸ | الف - اصل ۷۷ قانون اساسی                                               |
| ۱۲۱ | ب - قانون نفت مصوب ۱۳۶۶                                                |
| ۱۲۲ | ج - قانون اصلاح قانون نفت مصوب ۱۳۹۰                                    |
| ۱۲۵ | بند سوم - کارکرد نظارت مستقیم مجلس بر قراردادهای نفتی                  |
| ۱۲۹ | گفتار دوم - نظارت غیر مستقیم بر قراردادهای نفتی                        |
| ۱۲۹ | بند اول - نظارت کمیسیونهای تخصصی مجلس بر قراردادهای نفتی               |

|          |                                                                            |
|----------|----------------------------------------------------------------------------|
| ۱۳۳..... | بند دوم - کارکرد نظارت کمیسیونهای تخصصی مجلس بر قراردادهای نفتی            |
| ۱۳۵..... | گفتار سوم - نگاهی به نقش پارلمان امروز در نظارت بر قراردادهای نفتی         |
| ۱۳۹..... | مبحث دوم: دیوان محاسبات کشور                                               |
| ۱۴۰..... | گفتار اول - تشکیلات دیوان محاسبات                                          |
| ۱۴۱..... | گفتار دوم - اهداف و وظایف دیوان محاسبات                                    |
| ۱۴۳..... | گفتار سوم - رسیدگی به تخلفات مالی در دیوان محاسبات                         |
| ۱۴۴..... | گفتار چهارم - کارکرد و نقش دیوان محاسبات در نظارت بر قراردادهای نفتی       |
| ۱۴۸..... | فصل سوم: نقش قوه قضائیه در نظارت بر قراردادهای بالادستی نفتی               |
| ۱۴۸..... | مبحث اول: نظارت دادستان کل کشور بر قراردادهای نفتی                         |
| ۱۴۸..... | مبحث دوم: سازمان بازرسی کل کشور                                            |
| ۱۴۸..... | گفتار اول - مبانی و اهداف تشکیل سازمان بازرسی کل کشور                      |
| ۱۴۹..... | گفتار دوم - ساختار و تشکیلات سازمان بازرسی کل کشور                         |
| ۱۵۰..... | گفتار سوم - شمول صلاحیت نظارتی سازمان نسبت به وزارت نفت و شرکتهای تابعه آن |
| ۱۵۱..... | گفتار چهارم - شیوه بازرسی و اختراعات سازمان بازرسی کل کشور                 |
| ۱۵۲..... | گفتار پنجم - نظارت سازمان بازرسی کل کشور بر قراردادهای نفتی و کارکرد آن    |
| ۱۵۷..... | <b>برآیند و پیشنهاد</b>                                                    |
| ۱۵۷..... | الف - نتیجه گیری                                                           |
| ۱۶۶..... | ب - پیشنهاد                                                                |
| ۱۶۸..... | <b>فهرست منابع و مآخذ</b>                                                  |

علیرغم اینکه مسأله نظارت نهادهای حاکمیتی بر قراردادهای بالادستی نفتی، همواره مورد توجه قانونگذار بوده و موضوع پاره‌ای از نصوص قوانین اساسی و عادی و آیین‌نامه‌ها، تصویب‌نامه‌ها و دستورالعمل‌ها واقع شده؛ تاکنون قواعد و ضوابط حقوقی ناظر بر آن، در کتاب یا پژوهش منسجمی مورد تحلیل و بررسی قرار نگرفته است. نگارنده زمانی که تصمیم به تألیف کتاب حاضر گرفت، موضوع آن را با برخی از اساتید مطرح حقوق نفت و گاز در میان گذاشت؛ منتهی ملاحظه نمود با وجود مقررات قانونی متعدد و حتی طرح سوالانی از آنها در آزمون دکتری رشته حقوق نفت و گاز طی سالهای اخیر، بحث مزبور آنچنان که شایسته است مورد التفات اساتید قرار نگرفته است؛ لذا بر آن شدیم تا برای دریافتن نگاه کلی قانونگذار به این مسأله و سنجش محاسن و معایب آن، قوانین و مقررات مربوط به نهادهای نظارتی حاکم بر قراردادهای نفتی را به صورت یک کسبه در این کتاب مورد مطالعه قرار دهیم.

این کتاب در صدد آن است که برای خوانندگان و پژوهشگران، تصویر روشنی از نظام نظارت بر قراردادهای بالادستی نفتی ایران را ترسیم نموده و ضمن بررسی جامع و یکپارچه‌ی قوانین و مقررات مربوط به ساحر، صلاحیت و کارکرد نهادهای نظارتی حاکم بر قراردادهای نفتی و همچنین تحلیل آنها، نگاه مختصر تطبیقی، نقاط ضعف و چالش‌های قوانین موضوعه در این حوزه را مورد شناسایی قرار داده و در نهایت به منظور رفع چالش‌های موجود و دستیابی به الگوی مطلوب نظارت بر قراردادهای نفتی، پیشنهاداتی را مطرح نماید. به امید اینکه مورد توجه پژوهشگران و علاقمندان به دانش حقوق نفت و گاز قرار بگیرد.

با توجه به اینکه رأی و اندیشه هیچ انسانی مصون از خطا و اشتباه نیست، از خوانندگان محترم استدعا دارم، نقطه نظرات و دیدگاه‌های خود را پیرامون اشکالات این کتاب، از طریق پست الکترونیکی [morteza.salimi@ut.ac.ir](mailto:morteza.salimi@ut.ac.ir) با نویسنده اثر در میان بگذارند.

مرتضی سلیمی

وکیل پایه یک دادگستری

دانش آموخته کارشناسی ارشد حقوق نفت و گاز دانشگاه تهران