



دانشگاه پیام نور

# حقوق اساسی (۱)

(رشته حقوق)

www.ketab.ir

دکتر حسن خسروی

|                      |                                                              |
|----------------------|--------------------------------------------------------------|
| سرشناسه              | خسروی، حسن، ۱۳۵۵ - Khosravi, Hassan                          |
| عنوان و نام پدید آور | حقوق اساسی (۱) / مؤلف: حسن خسروی.                            |
| مشخصات نشر           | تهیه و تولید دفتر تدوین و تولید کتب و محتوای آموزشی.         |
| مشخصات ظاهری         | تهران: دانشگاه پیام‌نور، ۱۳۹۸.                               |
| فروست                | ۱۷۹ ص.                                                       |
| شابک                 | دانشگاه پیام نور؛ ۲۶۰۳. گروه حقوق؛ ۱۳۶ / آ.                  |
| وضعیت فهرست نویسی    | ۸ - ۶۵۱ - ۱۴ - ۹۶۴ - ۹۷۸                                     |
| یادداشت              | فیپا.                                                        |
| موضوع                | کتبانه.                                                      |
| موضوع                | حقوق اساسی -- آموزش برنامه‌ای                                |
| موضوع                | Constitutional law -- Programmed instruction                 |
| موضوع                | حقوق اساسی -- آزمون‌ها و تمرین‌ها (عالی)                     |
| موضوع                | Constitutional law -- Examinations, questions, etc. (Higher) |
| شناسه افزوده         | دانشگاه پیام نور. دفتر تدوین و تولید کتب و محتوای آموزشی     |
| شناسه افزوده         | دانشگاه پیام نور.                                            |
| شناسه افزوده         | Payam Noor University                                        |
| رده بندی کنگره       | ۴۳۱۶۵                                                        |
| رده بندی دیویی       | ۴۲                                                           |
| شماره کتابشناسی ملی  | ۵۲۰۸۸۸                                                       |

چاپ اول: ۱۳۹۸

شمارگان: ۲۰۰۰

قیمت: ۲۰۰۰۰۰



دانشگاه پیام‌نور

## حقوق اساسی

مؤلف: دکتر حسن خسروی

ویراستار علمی: مرتضی نجفی اس

تهیه و تولید: دفتر تدوین و تولید کتب و محتوای آموزشی

لیتوگرافی، چاپ و صحافی: مرکز چاپ و توزیع دانشگاه پیام‌نور

شابک: ۸ - ۶۵۱ - ۱۴ - ۹۶۴ - ۹۷۸

ISBN: 978 - 964 - 14 - 0651 - 8

**فروش این کتاب فقط از طریق نمایندگی‌های دانشگاه پیام نور مجاز می باشد و فروش**

**آن در سایر مراکز فروش کتاب موجب تعقیب قانونی فروشنده خواهد گردید**

(کلیه حقوق مادی و معنوی این اثر محفوظ و متعلق به دانشگاه پیام نور است. تولید، کپی یا خلاصه‌برداری، نشر و ترجمه، چاپ، افست، توزیع گسترده، تهیه CD و ... این اثر یا بخشی از آن اعم از متن، طرح پشت و روی جلد و ... بدون اخذ مجوز کتبی از معاونت فناوری و پژوهش دانشگاه خلاف مقررات و تعرض به حقوق مادی و معنوی دانشگاه است. متخلفین وفق قانون حمایت از مولفان و مصنفان و هنرمندان دارای مسئولیت حقوقی و کیفری بوده و تحت پیگرد قرار می گیرند.)

آدرس فروشگاه مرکزی چاپ و انتشارات دانشگاه پیام‌نور: تهران، خیابان شهید رجایی،

نرسیده به تقاطع آزادگان، جنب ورزشگاه یادآوران. تلفن: ۵۵۵۰۲۱۰۴ - ۵۵۰۰۹۸۳۸

سایت فروش اینترنتی: <http://digibook.pnu.ac.ir>

## فهرست مطالب

| صفحه  | عنوان                                  |
|-------|----------------------------------------|
| سه    | پیشگفتار ناشر                          |
| یازده | پیشگفتار (ویراست دوم)                  |
| ۱     | بخش اول: کلیات حقوق اساسی              |
| ۳     | فصل اول: مفاهیم حقوق اساسی             |
| ۳     | هدف کلی                                |
| ۳     | هدف‌های یادگیری                        |
| ۳     | مقدمه                                  |
| ۴     | ۱-۱ جایگاه حقوق اساسی در دانش حقوق     |
| ۶     | ۲-۱ تعریف و ویژگی حقوق اساسی           |
| ۹     | ۳-۱ موضوع حقوق اساسی                   |
| ۹     | ۱-۳-۱ جامعه سیاسی                      |
| ۱۰    | ۲-۳-۱ قدرت سیاسی                       |
| ۱۲    | ۳-۳-۱ سیاست                            |
| ۱۳    | ۴-۳-۱ نهاد سیاسی                       |
| ۱۴    | ۵-۳-۱ توازن آزادی و قدرت               |
| ۱۵    | ۴-۱ شکل‌گیری حقوق اساسی در بستر تاریخی |
| ۱۵    | ۱-۴-۱ تاریخ حقوق اساسی در جهان         |
| ۲۰    | ۲-۴-۱ تاریخ حقوق اساسی در ایران        |
| ۲۱    | خلاصه فصل اول                          |
| ۲۱    | خودآزمایی چهارگزینه‌ای فصل اول         |

|    |                                       |
|----|---------------------------------------|
| ۲۳ | فصل دوم: مبانی حقوق اساسی             |
| ۲۳ | هدف کلی                               |
| ۲۳ | هدف‌های یادگیری                       |
| ۲۳ | مقدمه                                 |
| ۲۴ | ۱-۲ کرامت انسانی                      |
| ۲۵ | ۱-۱-۲ رویکرد درون‌دینی                |
| ۲۵ | ۲-۱-۲ رویکرد برون‌دینی                |
| ۲۶ | ۲-۲ عدالت سیاسی                       |
| ۲۷ | ۳-۲ اصل برابری سیاسی                  |
| ۲۸ | ۴-۲ اصل عدم تبعیض                     |
| ۲۹ | ۵-۲ اصل تعیین سرنوشت                  |
| ۲۹ | ۵-۱ واژه تعیین سرنوشت                 |
| ۲۹ | ۲-۵-۱ اصل تعیین سرنوشت در اسناد جهانی |
| ۳۱ | ۳-۵-۲ مفهوم اصل تعیین سرنوشت          |
| ۳۱ | ۶-۲ اصل حاکمیت قانون                  |
| ۳۳ | ۷-۲ نظریه قرارداد اجتماعی             |
| ۳۴ | ۸-۲ نظریه دستورگرایی                  |
| ۳۵ | ۹-۲ اصل کنترل قدرت سیاسی              |
| ۳۶ | خلاصه فصل دوم                         |
| ۳۷ | خودآزمایی چهارگزینه‌ای فصل دوم        |
| ۳۹ | فصل سوم: منابع حقوق اساسی             |
| ۳۹ | هدف کلی                               |
| ۳۹ | هدف‌های یادگیری                       |
| ۳۹ | مقدمه                                 |
| ۴۱ | ۱-۳ قانون اساسی                       |
| ۴۱ | ۱-۱-۳ تاریخچه تدوین قانون اساسی       |
| ۴۱ | ۱-۱-۱-۳ کشورهای غربی                  |
| ۴۵ | ۲-۱-۱-۳ کشور ایران                    |
| ۵۰ | ۲-۱-۳ تعریف قانون اساسی               |
| ۵۱ | ۱-۲-۱-۳ مفهوم موسع (ماهوی)            |
| ۵۲ | ۲-۲-۱-۳ مفهوم مضیق (شکلی)             |
| ۵۲ | ۳-۱-۳ ویژگی‌های قانون اساسی شایسته    |
| ۵۴ | ۴-۱-۳ ایجاد قانون اساسی               |
| ۵۵ | ۱-۴-۱-۳ فرمان حکام                    |
| ۵۵ | ۲-۴-۱-۳ تحولات عمده و بزرگ            |
| ۵۵ | ۳-۴-۱-۳ ایجاد کشورهای جدید            |

|    |                                                    |
|----|----------------------------------------------------|
| ۵۶ | ۳-۱-۵ نهاد واضع قانون اساسی                        |
| ۵۶ | ۳-۱-۶ تفسیر قانون اساسی                            |
| ۵۷ | ۳-۱-۷ بازنگری قانون اساسی                          |
| ۵۹ | ۳-۱-۸ انواع قانون اساسی                            |
| ۵۹ | ۳-۱-۸-۱ معیار مدون و غیرمدون                       |
| ۵۹ | ۳-۱-۸-۲ معیار بازنگری                              |
| ۶۰ | ۳-۱-۸-۳ معیار ارزشی                                |
| ۶۱ | ۳-۱-۹ تصویب قانون اساسی                            |
| ۶۱ | ۳-۱-۹-۱ شیوه غیرمردم‌سالار                         |
| ۶۱ | ۳-۱-۹-۲ شیوه مختلط                                 |
| ۶۱ | ۳-۱-۹-۳ شیوه مردم‌سالار                            |
| ۶۲ | ۳-۱-۱۰ نظام داری و صیانت از قانون اساسی            |
| ۶۲ | ۳-۱-۱۰-۱ نمانت و کنترل غیررسمی                     |
| ۶۳ | ۳-۱-۱۰-۲ صحت رسمی                                  |
| ۶۵ | ۳-۲ قوانین سازما دهنده از انیک                     |
| ۶۶ | ۳-۳ تفسیر قانون اساسی                              |
| ۶۶ | ۳-۴ آیین‌نامه داخلی مجالس                          |
| ۶۷ | ۳-۵ قانون عادی                                     |
| ۶۷ | ۳-۶ آیین‌نامه‌های مصوب قوه مجریه                   |
| ۶۸ | ۳-۷ عرف‌های اساسی                                  |
| ۶۸ | ۳-۸ فرامین و احکام رؤسای کشور                      |
| ۶۸ | ۳-۹ دکترین و آرای اندیشمندان حقوق                  |
| ۶۹ | ۳-۱۰ رویه قضایی                                    |
| ۶۹ | ۳-۱۱ منابع خاص حقوق اساسی نظام جمهوری اسلامی ایران |
| ۷۰ | خلاصه فصل سوم                                      |
| ۷۱ | خودآزمایی چهارگزینه‌ای فصل سوم                     |
| ۷۳ | بخش دوم: مفهوم، ماهیت و ساختار سیاسی - حقوقی دولت  |
| ۷۵ | فصل چهارم: ارکان تشکیل‌دهنده دولت                  |
| ۷۵ | هدف کلی                                            |
| ۷۵ | هدف‌های یادگیری                                    |
| ۷۵ | مقدمه                                              |
| ۷۶ | ۴-۱ مفهوم دولت                                     |
| ۷۶ | ۴-۱-۱ دولت به معنای عام                            |
| ۷۶ | ۴-۱-۲ دولت به معنای خاص                            |
| ۷۷ | ۴-۱-۳ طبقه فرمانروایان                             |
| ۷۷ | ۴-۲ عناصر تشکیل‌دهنده دولت                         |

|     |                                               |
|-----|-----------------------------------------------|
| ۷۸  | ۱-۲-۴ گروه انسانی                             |
| ۷۸  | ۲-۲-۴ تعریف ملت (گروه انسانی)                 |
| ۷۹  | ۳-۲-۴ عوامل تشکیل دهنده ملت                   |
| ۸۰  | ۴-۲-۴ تفاوت ملت و امت                         |
| ۸۰  | ۳-۴ سرزمین                                    |
| ۸۱  | ۱-۳-۴ تعریف سرزمین                            |
| ۸۱  | ۲-۳-۴ رابطه حقوقی سرزمین با قدرت سیاسی        |
| ۸۱  | ۳-۳-۴ محدوده سرزمین                           |
| ۸۲  | ۴-۴ قدرت عالی سیاسی                           |
| ۸۳  | ۵-۴ اکمیت                                     |
| ۸۳  | ۱-۴ مفهوم مشروعیت                             |
| ۸۴  | ۱-۲-۴ مفهوم حاکمیت                            |
| ۸۶  | ۳-۵-۴ منشأ اکمیت                              |
| ۸۶  | ۵-۴ ۱-۱ نظریه حاکمیت الهی یا دینی (تئوکراتیک) |
| ۸۷  | ۵-۴ ۱-۲ نظریه حاکمیت مردمی - ملی (دموکراسی)   |
| ۹۱  | ۵-۴ ۳-۳ نظریه مردم سالاری (ولایت فقیه)        |
| ۹۳  | خلاصه فصل چهارم                               |
| ۹۴  | خودآزمایی چهارگزینه‌ای فصل چهارم              |
| ۹۵  | فصل پنجم: اشکال دولت                          |
| ۹۵  | هدف کلی                                       |
| ۹۵  | هدف‌های یادگیری                               |
| ۹۵  | مقدمه                                         |
| ۹۶  | ۱-۵ دولت بسیط                                 |
| ۹۷  | ۱-۱-۵ دولت بسیط ساده یا متمرکز                |
| ۹۷  | ۲-۱-۵ دولت بسیط پیچیده یا غیرمتمرکز           |
| ۱۰۰ | ۲-۵ دولت مرکب                                 |
| ۱۰۱ | ۱-۲-۵ اتحاد شخصی                              |
| ۱۰۱ | ۲-۲-۵ اتحاد واقعی                             |
| ۱۰۲ | ۳-۲-۵ کنفدراسیون                              |
| ۱۰۳ | ۴-۲-۵ فدرال                                   |
| ۱۰۵ | ۱-۴-۲-۵ خصایص دولت فدرال                      |
| ۱۰۵ | ۲-۲-۲-۵ تفاوت کنفدراسیون با فدرال             |
| ۱۰۶ | خلاصه فصل پنجم                                |
| ۱۰۷ | خودآزمایی چهارگزینه‌ای فصل پنجم               |
| ۱۰۹ | فصل ششم: حکومت                                |
| ۱۰۹ | هدف کلی                                       |

|     |                                              |
|-----|----------------------------------------------|
| ۱۰۹ | هدف‌های یادگیری                              |
| ۱۰۹ | مقدمه                                        |
| ۱۱۰ | ۱-۶ مفهوم حکومت یا رژیم سیاسی                |
| ۱۱۱ | ۲-۶ تعریف حکومت                              |
| ۱۱۱ | ۳-۶ تفاوت دولت با حکومت                      |
| ۱۱۲ | ۴-۶ نظریات حکومت                             |
| ۱۱۲ | ۱-۴-۶ ارسطو                                  |
| ۱۱۲ | ۲-۴-۶ متسکیو                                 |
| ۱۱۳ | ۳-۴-۶ روسو                                   |
| ۱۱۳ | ۴-۴-۶ لی‌کاکی                                |
| ۱۱۴ | ۵-۶ انواع نظام‌های سیاسی                     |
| ۱۱۴ | ۵-۶ نظام سیاسی غیردمکراتیک                   |
| ۱۱۶ | ۲-۵-۶ نظام سیاسی جمهوری (دمکراتیک)           |
| ۱۱۸ | ۶-۶ انواع حکومت براساس روابط قوا             |
| ۱۱۸ | ۱-۶-۶ مفهومی تفکیک قوا                       |
| ۱۲۰ | ۲-۶-۶ نظریات تفکیک قوا                       |
| ۱۲۰ | ۱-۲-۶-۶ ارسطو                                |
| ۱۲۱ | ۲-۲-۶-۶ جان لاک                              |
| ۱۲۲ | ۳-۲-۶-۶ شارل دومنتیه                         |
| ۱۲۴ | ۴-۲-۶-۶ ژان ژاک روسو                         |
| ۱۲۵ | ۳-۶-۶ نتایج نظریات تفکیک قوا                 |
| ۱۲۵ | ۱-۳-۶-۶ تفکیک افقی و مطلق قوا                |
| ۱۲۶ | ۲-۳-۶-۶ تفکیک عمودی و نسبی قوا               |
| ۱۲۷ | ۴-۶-۶ انواع رژیم‌های سیاسی از منظر تفکیک قوا |
| ۱۲۷ | ۱-۴-۶-۶ رژیم ریاستی                          |
| ۱۲۹ | ۲-۴-۶-۶ رژیم پارلمانی                        |
| ۱۳۱ | ۲-۴-۶-۶ رژیم نیمه‌ریاستی - نیمه‌پارلمانی     |
| ۱۳۲ | خلاصه فصل ششم                                |
| ۱۳۳ | خودآزمایی چهارگزینه‌ای فصل ششم               |
| ۱۳۵ | فصل هفتم: سازمان‌دهی قوای حاکم               |
| ۱۳۵ | هدف کلی                                      |
| ۱۳۵ | هدف‌های یادگیری                              |
| ۱۳۵ | مقدمه                                        |
| ۱۳۶ | ۱-۷ تفکیک مطلق قوا - آمریکا                  |
| ۱۳۷ | ۱-۱-۷ نوع نظام سیاسی                         |
| ۱۳۸ | ۲-۱-۷ قوه مقننه                              |

|     |                                                 |
|-----|-------------------------------------------------|
| ۱۴۰ | ۳-۱-۷ قوه مجریه                                 |
| ۱۴۱ | ۴-۱-۷ قوه قضائیه                                |
| ۱۴۲ | ۵-۱-۷ روابط و تعاملات قوای سه‌گانه              |
| ۱۴۳ | ۲-۲-۷ تفکیک نسبی قوا - فرانسه                   |
| ۱۴۴ | ۱-۲-۷ نوع نظام سیاسی                            |
| ۱۴۴ | ۲-۲-۷ قوه مقننه                                 |
| ۱۴۵ | ۳-۲-۷ قوه مجریه                                 |
| ۱۴۶ | ۴-۲-۷ قوه قضائیه                                |
| ۱۴۸ | ۵-۲-۷ تعاملات و روابط قوای سه‌گانه              |
| ۱۴۹ | ۳-۷ داخل قوا - انگلستان                         |
| ۱۴۹ | ۳-۷ نوع نظام سیاسی                              |
| ۱۵۰ | ۲-۱-۷ نهاد سلطنت                                |
| ۱۵۱ | ۳-۳-۷ قوه مقننه                                 |
| ۱۵۳ | ۴-۳-۷ قوه مجریه                                 |
| ۱۵۴ | ۵-۳-۷ قوه قضائیه                                |
| ۱۵۵ | ۶-۳-۷ روابط و تعاملات قوای سه‌گانه              |
| ۱۵۶ | ۴-۷ استقلال قوا - جمهوری اسلامی ایران           |
| ۱۵۶ | ۱-۴-۷ نوع نظام سیاسی                            |
| ۱۵۷ | ۲-۴-۷ تفکیک قوا                                 |
| ۱۵۸ | ۳-۴-۷ استقلال قوا                               |
| ۱۵۹ | ۴-۴-۷ تعامل و روابط قوای حاکم                   |
| ۱۵۹ | ۵-۴-۷ نظریه نظارت ولایت فقیه                    |
| ۱۶۰ | ۶-۴-۷ چگونگی تأثیرگذاری قوای سه‌گانه بر یکدیگر  |
| ۱۶۰ | ۱-۶-۴-۷ تأثیرگذاری و نفوذ قوه مقننه بر سایر قوا |
| ۱۶۲ | ۲-۶-۴-۷ تأثیرگذاری قوه مجریه بر سایر قوا        |
| ۱۶۳ | ۳-۶-۴-۷ تأثیرگذاری قوه قضائیه بر سایر قوا       |
| ۱۶۵ | خلاصه فصل هفتم                                  |
| ۱۶۶ | خودآزمایی چهارگزینه‌ای فصل هفتم                 |
| ۱۶۹ | پاسخنامه                                        |
| ۱۷۱ | منابع                                           |

## پیشگفتار (ویراست دوم)

کتاب حقوق اساسی (۱) در راستای تغییرات ایجادشده شورای تحول و ارتقای علوم انسانی (مصوب ۱۳۹۴/۴/۲۳، ابلاغی سال ۱۳۹۵) و در تناسب با سرفصل‌های جدید درسی تنظیم شده است. اولین چاپ این کتاب در سال ۱۳۸۸ بود که با تغییرات ایجادشده در سرفصل‌ها، ضمن انجام الحاقات و اصلاحات ویرایش جدید شده است. در این درس دانشجویان با مسائل بنیادین و اساسی زمامداری، تشکیل دولت، نحوه تعامل مردم و دولت در جامعه سیاسی و چگونگی ایفای وظایف و تکالیف حاکمان در برابر مردم و شیوه اجرای الزام سیاسی و حقوقی شهروندان در مقابل فرمانروایان در ساختار و تشکیلات سیاسی، حقوقی و اداری آشنا می‌شوند. کتاب در دو بخش و هفت فصل طراحی شده است.

هدف کلی این کتاب ارتقای دانش دانشجویان در خصوص امر زمامداری تحت ضوابط حقوقی و اصول و موازین بشری، ماهیت و قلمرو موضوع حقوق اساسی، جایگاه این علم در دانش حقوق، سیر تاریخی شکل‌گیری قواعد حقوق اساسی، مبانی و بنیادهای نظری و موجه‌ساز قواعد حقوق اساسی، منابع و قالب‌های حقوقی قواعد حقوق اساسی در نظام حقوقی، ترکیب و ساختار بیرونی دولت، ماهیت و ارکان تشکیل‌دهنده دولت، مفهوم و ماهیت حاکمیت و حکومت و انواع نظام‌های سیاسی و روابط قوای حاکم در حکومت است. از دانشجویان محترم انتظار می‌رود پس از طی مراحل ذیل مطالب و موضوعات مندرج در فصول مختلف را درک و تحلیل کنند.

۱- هر فصل دربردارنده اهداف کلی و یادگیری است که مطالعه آن‌ها نقش مهمی در فهم مطالب و سازمان‌دهی فکری دارد.

۲- پس از پایان هر فصل خلاصه مطالب و پرسش‌هایی با عنوان خودآزمایی آمده است که هم می‌تواند آزمون خوبی برای فراگیری مطالب باشد و هم موجب آشنایی شما با سبک و سیاق آزمون پایان ترم خواهد شد و پاسخ آزمون‌ها در انتهای کتاب بیان شده است.

۳- برای یادگیری بهتر، ابتدا کل مطالب فصل به‌طور گذرا خوانده، سپس مطالب هر بند در ارتباط با مطالب بندهای بعدی تجزیه و تحلیل شود.

۴- بخش اول در سه فصل تنظیم شده است. در فصل اول، جایگاه حقوق اساسی در دانش حقوق و نظام تقسیم‌بندی حقوق عمومی و حقوق خصوصی، تعریف، ماهیت، قلمرو و نوعی حقوق اساسی، ویژگی‌های آن در نظام حقوقی و سیر تاریخی ایجاد حقوق اساسی عنوان یک رشته دانشگاهی مشخص شده است. در فصل دوم، بنیادهای ارزشی و قواعد حقوق اساسی تبیین شده است و در فصل سوم، منابع چندگانه حقوق اساسی در قالب‌های متنوعی نظیر قانون اساسی، عرف، رویه قضایی و غیره در جهت تبیین قواعد حقوق اساسی بحث شده است.

۵- بخش دوم به چهار فصل تقسیم شده است. در فصل چهارم، ماهیت و ارکان سه‌گانه دولت اعم از گروه انسانی، مرجع قدرت عالی سیاسی، همچنین ماهیت و تعریف حاکمیت و نظریات درباره منشأ آن نظیر حاکمیت دینی، مردمی و ملی اشاره شده است. در فصل پنجم، ساختار تشکیلاتی دولت را انواع آن از جهت نظام اجرایی و تصمیم‌گیری سیاسی و اداری در قالب دولت‌های بسیط یا یک‌پارچه و دولت‌های مرکب یا چندپارچه و روابط مقامات عالی سیاسی و اداری با نهادهای زیر مجموعه تبیین شده است. در فصل ششم، تعریف و ماهیت حکومت، انواع رژیم سیاسی اعم از پادشاهی و جمهوری، ماهیت و ساختار روابط قوای حاکم در قالب سه نظام اساسی پارلمانی، ریاستی، نیمه‌پارلمانی نیمه‌ریاستی در بستر نظریه تفکیک قوا اشاره شده است. در فصل هفتم، ماهیت و ساختار چهارگونه از نظریه تفکیک قوا اعم از تفکیک مطلق، نسبی، تداخل و استقلال قوا بررسی می‌شود.

دکتر حسن خسروی

عضو هیئت علمی دانشگاه پیام نور

زمستان ۱۳۹۷