



# اصلاح قوانین به نفع نیازمندان بیکار

بدون بار مالی برای دولت  
این طرح ارتباطی با حداقل دستمزد ندارد

تدوین قوانین مستقل برای اشتغال نیازمندان  
راهکار: محترم دانستن قرارداد توافقی برای نیازمندان

# اصلاح قوانین به نفع نیازمندان بیکار

سرشناسه : اخوان مقدم، اکبر، ۱۳۳۹ -

عنوان و نام پدیدآور : اصلاح قوانین به نفع نیازمندان بیکار

مؤلف: اکبر اخوان مقدم.

مشخصات نشر : اصفهان: شمیم معرفت، ۱۳۹۵.

مشخصات ظاهری : ۷۲ ص.

شابک : ۱۰۰۰۰۰ ریال: ۴-۰۴-۸۰۱۳-۶۰۰-۹۷۸

وضعیت فهرست نویسی : فیفا

موضوع : بیکاری

موضوع : Unemployment

ع : کار و اشتغال -- آینده نگری

موضوع : Work -- Forecasting

موضوع : نیروی انسانی -- برنامه ریزی

موضوع : Manpower planning

رده بندی کنکره : ۱۳۹۵ الف ۳ الف ۵ / ۷ HD۵۷۰

رده بندی دیه یی : ۳۳۱/۱۳

شماره کتابشناسی ملی : ۴۵۳۶۰۰۰

مؤلف : اکبر اخوان مقدم

مشاور حقوقی : نوشین زرغ

گردآورنده : اکبر برومند

گرافیسیت : علی باقری

نوبت چاپ : اول - ۱۳۹۵

قطع و اندازه : پالتویی - ۷۲ صفحه

قیمت : ۱۰۰.۰۰۰ ریال

شمارگان : ۱۰۰۰ نسخه

شابک : ۴-۰۴-۸۰۱۳-۶۰۰-۹۷۸

ناشر : شمیم معرفت (M.Shamim\_Marefat@Yahoo.com)

تلفن مرکز پخش : ۰۹۱۳۳۱۱۴۴۵۱

## فهرست

|    |                                       |
|----|---------------------------------------|
| ۶  | پیشگفتار                              |
| ۷  | مقدمه                                 |
| ۱۲ | اشتغال زنان سرپرست خانوار             |
| ۱۴ | اشتغال معتادین و رهایافتگان از بند آن |
| ۱۶ | اشتغال افراد دارای سوء سابقه          |
| ۱۸ | اشتغال سالمندان فاقد مستمری           |
| ۲۰ | اشتغال بیماران صعب العلاج             |
| ۲۲ | اشتغال سربازان                        |
| ۲۴ | اشتغال روستائیان                      |
| ۲۶ | اشتغال نابینا                         |
| ۲۸ | اشتغال دانش‌جویان                     |
| ۳۰ | تعطیلی صنایع کارگاه‌های کوچک          |
| ۳۲ | قانون استثنای ندارد                   |
| ۳۴ | نبود فرهنگ کار داه‌طال به             |
| ۳۶ | تأثیر دستمزد در قیمت کالا             |
| ۳۸ | محیط امن برای اشتغال خشم‌ها           |
| ۴۰ | منافع شاغلین در تضاد با منافع بیکاران |
| ۴۲ | عدم توجه به آمار بیکاران              |
| ۴۴ | اصلاح قانون و درس از گذشته            |
| ۴۶ | ارتباط صنعت و دانشگاه                 |
| ۴۸ | دستمزد را مصرف کننده تعیین می نماید   |
| ۵۰ | دستمزد و تورم از گذشته تا امروز       |
| ۵۲ | دستمزد یکسان در مناطق و مشاغل مختلف   |
| ۵۴ | قانون کار به نفع چه کسانی بوده است ؟  |
| ۵۶ | طرح پیشنهادی علمی و عملی              |
| ۵۸ | کلام آخر                              |
| ۵۹ | مسابقه و نظرسنجی                      |
| ۶۲ | فعالیت های خیریه                      |
| ۶۷ | محور های اصلی فعالیت خیریه            |
| ۶۹ | ارتباط با ما                          |

## پیش گفتار:

### سلامی از ره دوستی

بیکاری عامل بسیاری از مشکلات کشور می باشد، برای مبارزه با آن باید از کلیه امکانات و نیروها استفاده نمود. همچنین با توجه به نهادینه شدن بسیاری از موانع اشتغال، می باید مسائل آن را به تفکیک بررسی نمود تا بتوان در مورد اصلاح هریک به درستی تصمیم گیری نمود. در نهایت امید است که به همت مردم و حمایت است اندرکاران، همانگونه که شایسته یک نظام اسلامی می باشد به کاهش بیکاری در کشور نائل آییم.

مطالب کشور را نیز اشتغال بیکاران بخصوص بیکاران نیازمند تدوین گردیده است، این خریه به هیچ یک از گرایش های فکری چپ و راست بین المللی وابسته نمی باشد، اما استفاده از راهکارها و عوامل پیشرفت این جوامع را منتفی نمی دانیم.

استفاده از منابع خارجی که باعث پیشرفت کشور می گردد با لحاظ مسائل داخلی در همه موارد در نظر انجام می باشد و نباید مسائل اشتغال از این قاعده مستثنی باشد.

اکبر اخوان مقدم

زمستانه ۹۵

جمعیت فعال کشور (۱۵ تا ۶۵ سال) ۶۰ میلیون نفر می باشد که از این تعداد حدود ۱۵ میلیون نفر بطور رسمی و ۷ میلیون نفر غیر رسمی و بقیه نقشی در اقتصاد کشور ندارند ، بررسی این آمار چند نتیجه قابل تأمل را ارائه می نماید .

اول اینکه فقط کارکنان رسمی ۱۵ میلیونی، که یک چهارم جمعیت فعال می باشد، از مزایای قانون کار استفاده می نمایند و سه چهارم دیگر که اکثریت را شامل می گردد، از مزایای آن بی بهره اند.

دوم اینکه قانون فعلی کارآمد نمی باشد، زیرا به ازاء هر دوفتر شاغل ، یک نفر بطور غیر رسمی شاغل می باشد.

سوم اینکه ، فرت میلیون کارگر بواسطه قانون، الزاما باید غیررسمی بوده و از مزایای رسمی بودن بی بهره باشند .

چهارم اینکه قانون باعث شده است بسیاری از مردم امکان کار کردن را نداشته باشند.

استثناء کردن مردم نیازمند باعث شده که ۲۴ درصد خانواده های کشور نان آوری نداشته باشند که نتیجه آن روز فقر، فساد، زندان و حاشیه نشینی در کشور شده است و به همین جهت هزینه های دولت برای اداره کردن بهزیستی، کمیته امداد، زندان ، ترک اعتیاد، کنترل و جلوگیری از جرم بسیار زیاد و همواره رو به افزایش باشد .

از طرف دیگر موضوع مشکلات شاغلین است که این عزیزان با حقوق ناچیز، زندگی خود را به سختی می گذرانند و همواره در تلاش می باشند که با استناد به قوانین ناکارآمد گذشته دستمزد خود را بالا ببرند ولی بی خبر از اینکه افزایش دستمزد باعث بیکاری خود این افراد می شود و بر این نظر اصرار می ورزند و گویا نمی دانند که

تحقیقات بین المللی نشان داده است، با افزایش ۱۰ درصدی حداقل دستمزد ۳ تا ۶ درصد همین شاغلین بیکار می شوند و امکان اشتغال بیکاران به حداقل می رسد.

نمایندگان کارگران همواره مورد دعوت خیریه نذر اشتغال برای بازدید از مراکز کارگاه های شهری، روستایی و زندان ها بوده اند ولی متأسفانه بیشتر از یک درصد آنان دعوت بازدید را قبول نموده اند. می دانیم که بیکاری کارگران و کارفرمایان همزمان در حال شکل گیری بوده است، اکنون حدود ۷۰ درصد صنایع کشور تعطیل شده و این آمار نشانه هم سو بودن منافع شاغلین با کارفرمایان می باشد.

دشمن برشی کارفرما بر علیه کارگران سودی را برای کارگران حاصل نمی نماید، که نسبت به وجهه نمایندگان می افزاید و بر اصل اینکه غریق بر هر چرخه بیکاری غرق نشدن متوسل می شود در اینجا حاکم است.

اگر کارفرمایان در جایگاه خوبی بودند کارگاه های خود را تعطیل نمی نمودند. منافع شاغلین و بیکاران در همه دنیا در تراز هم می باشد که گویا این اصل در ایران اسلامی فراموش شده است. اینکه شاغلین حقوق کمی دارند حائز اهمیت است و این نباید حقوق ایشان به قیمت بیکاری شاغلین آخر خطی و بیکاری در صف کارمانده تأمین گردد.

برای روشن شدن این مفاهیم و آسان کردن مطالبه این کتاب مصور تقدیم می گردد و امیداست راهگشای درد بیکاری گردد، بخصوص برای شاغلین آماده برای بیکاری که در صف بیکار شدن قرار گرفته اند.

برای دستیابی به جامعه مدنی، راهکار ساده ای وجود دارد و آن

توانمند سازی مردم می باشد .

کتاب چرا ملت ها شکست می خورند، در سال ۲۰۱۲ توسط دو آمریکایی نوشته شده که ترجمه فارسی آن توسط چندین گروه انجام شده است . (خواندن این کتاب را به دوستان عزیز توصیه می نمائیم). در این کتاب دو راهکار برای آنکه چگونه جهان می توانست متفاوت باشد را معرفی می نماید . اول اینکه گروه های اندک سالار که فرادستان جامعه می باشند (شاغلین کشور ایران) علاقمند شوند با ف.ب.ستان جامعه (بیکاران کشور) که در اکثریت می باشند، تقسیم منافع داشته باشند.

دوم آنکه اکثریت بیکاران بر حقوق خود واقف شوند و قوانین را به شکلی تعبیر کنند که منافع خودشان هم در نظر گرفته شود. البته برای تحقق این حالت بیست و نه تلاش قابل توجه نمود تا مردم کشور با روشنگری به نتایج رفتار خود واقف شوند و در جهت صحیح اداره کشور در همه زمینه ها نه بدست اکثریت مردم می باشند تن در نهند .

امید است این اقدامات مورد توجه صاحب عالی کشور امام زمان (عج) قرار گیرد .

**مزایای طرح اصلاح قانون کار به نفع نیازمندان بیکار**

این طرح هیچ بار مالی برای دولت ندارد و باعث کاهش هزینه های دولت می شود و بیش از پنجاه مورد آن در زیر ذکر می گردد .

**۱. مهاجرت از شهر به روستا بواسطه امکان ایجاد اشتغال در روستا**

صفحه ۲۴

۱.۱ کاهش ترافیک

صفحه ۲۴

۱.۲ کاهش آلودگی هوا

صفحه ۲۴

۱.۳ کاهش قیمت زمین

صفحه ۲۵

۱.۴ کاهش حاشیه نشینی

|         |                                               |
|---------|-----------------------------------------------|
| صفحه ۱۲ | ۱۵ کاهش دست فروشی                             |
| صفحه ۳۲ | ۱۶ کاهش جرم و جنایت در شهرها                  |
| صفحه ۵۸ | ۱۷ کاهش هزینه های دولت در حفظ نظم و امنیت     |
| صفحه ۱۳ | ۱۸ کاهش تعداد کارتن خواب ها و گدایان در شهرها |

## ۲. کاهش مفاسد اجتماعی بواسطه ایجاد اشتغال و بیکار نبودن

|         |                                                                   |
|---------|-------------------------------------------------------------------|
| صفحه ۱۴ | ۲.۱ کاهش اعتیاد                                                   |
| صفحه ۱۳ | ۲.۲ کاهش تن فروشی                                                 |
| صفحه ۱۳ | ۲.۳ کاهش تعداد کودکان کار                                         |
| صفحه ۳۲ | ۲.۴ کاهش جرم و جنایت و سرقت                                       |
| صفحه ۲۳ | ۲.۵ کاهش آمار فرار از خدمت سربازی                                 |
| صفحه ۱۶ | ۲.۶ کاهش تعداد زندانیان و برگشت به زندان                          |
| صفحه ۱۷ | ۲.۷ کاهش هزینه های دولت در اداره زندان ها                         |
| صفحه ۳۰ | ۲.۸ کاهش بزه گیری کارگر و کارفرما و هزینه های حل اختلاف           |
| صفحه ۳۲ | ۲.۹ کاهش هزینه های دولت در اداره سازمان های بهزیستی و کمیته امداد |
| صفحه ۴۴ | ۲.۱۳ کاهش محصولات آلوده در دپو واسطه کم شدن مشاغل غیررسمی         |
| صفحه ۴۵ | ۲.۱۴ کاهش محصولات غیر بهداشتی بواسطه کم شدن مشاغل غیررسمی         |
| صفحه ۱۴ | ۲.۱۰ کاهش هزینه های دولت در اعتیاد                                |
| صفحه ۴۱ | ۲.۱۲ کاهش سرعت تورم                                               |
| صفحه ۲۱ | ۲.۱۱ کاهش ناامیدی                                                 |

## ۳. افزایش قدرت کشور با اشتغال بیشتر

|         |                                                            |
|---------|------------------------------------------------------------|
| صفحه ۵۷ | ۳.۱ افزایش تولید ملی                                       |
| صفحه ۵۳ | ۳.۲ فعال شدن روستاها                                       |
| صفحه ۸۷ | ۳.۳ رونق تولیدات صنایع دستی                                |
| صفحه ۴۴ | ۳.۴ افزایش صادرات و کاهش واردات                            |
| صفحه ۳۲ | ۳.۵ کاهش قاچاق بواسطه تولید ارزان داخلی                    |
| صفحه ۲۶ | ۳.۶ استفاده از ماشین آلات با ظرفیت کمتر                    |
| صفحه ۲۶ | ۳.۷ جلوگیری از خروج ارز برای تهیه ماشین آلات با سرعت بیشتر |
| صفحه ۲۴ | ۳.۸ ایجاد دیوار انسانی در روستاهای مرزی بواسطه اسکان بیشتر |
| صفحه ۴۹ | ۳.۹ عدم توان تهدید کشور توسط دشمنان بواسطه تولید بیشتر     |
| صفحه ۴۱ | ۳.۱۰ پیشرفت کشور بواسطه استفاده از دانشجویان مهارت دیده    |
| صفحه ۵۱ | ۳.۱۱ اعتبار مجلس و دولت بواسطه تدوین قوانین بین المللی     |





|         |                                                  |
|---------|--------------------------------------------------|
| صفحه ۵۶ | ۳.۱۲ حاکمیت عقلانیت بر قدرت بر اساس حقوق شهروندی |
| صفحه ۳۰ | ۳.۱۳ خروج شرکت های بزرگ از حاشیه امن تولید       |
| صفحه ۵۸ | ۳.۱۴ نداشتن ارتباط با حداقل دستمزد کارگران       |
| صفحه ۴۸ | ۳.۱۵ حاکمیت تفکر صحیح قیمت گذاری                 |
| صفحه ۴۵ | ۳.۱۶ عدالت بیشتر در تقسیم ثروت                   |
| صفحه ۴۹ | ۳.۱۷ اشتغال بیشتر زنان کشور                      |
| صفحه ۴۳ | ۳.۱۸ جلوگیری از فرار مغزها                       |
| صفحه ۵۱ | ۳.۱۹ افزایش قدرت پول ملی                         |
| صفحه ۲۹ | ۳.۲۰ بی نیازی از نفت                             |

#### ۴. افزایش نشاط و همدلی در کشور بواسطه ایجاد اشتغال

|         |                                                   |
|---------|---------------------------------------------------|
| صفحه ۵۶ | ۴.۱ افزایش اعتماد به نفس                          |
| صفحه ۴۳ | ۴.۲ حفظ کرامت سالمندان                            |
| صفحه ۵۱ | ۴.۳ بود در روند درمان بیماران                     |
| صفحه ۲۹ | ۴.۴ افزایش نشاط بواسطه مفید بودن                  |
| صفحه ۳۰ | ۴.۵ رفاه خانواده ها بواسطه دارا شدن درآمد         |
| صفحه ۵۸ | ۴.۶ کاهش بیماری های قلبی و انسداد                 |
| صفحه ۴۸ | ۴.۷ تحکیم پایه های خانواده ها بواسطه طلاق         |
| صفحه ۴۹ | ۴.۸ حاکمیت حق اکثریت بیکار بر رأی اقلیت شاغل      |
| صفحه ۴۵ | ۴.۹ رفع تهدید افزایش هیجانات داخلی بواسطه بیکاری  |
| صفحه ۳۳ | ۴.۱۰ رسمی شدن شغل ۷ میلیون کارگر غیر رسمی         |
| صفحه ۳۸ | ۴.۱۱ ایجاد محیط امن بیشتر از قبل برای خاتم ها     |
| صفحه ۳۲ | ۴.۱۲ رفع استثناء شدن نیازمندان از کار کردن        |
| صفحه ۵۳ | ۴.۱۳ افزایش دستمزد کارگران شهرنشین                |
| صفحه ۳۷ | ۴.۱۴ کاهش قیمت محصولات در بازار                   |
| صفحه ۳۴ | ۴.۱۵ گسترش فرهنگ کار دلوطلبانه                    |
| صفحه ۲۳ | ۴.۱۶ امکان مهارت آموزی                            |
| صفحه ۵۷ | ۴.۱۷ اجرای اصل فراموش شده قانون کار               |
| صفحه ۵۸ | ۴.۱۸ رفع سرمندی نظام از بیکاری مردم               |
| صفحه ۴۰ | ۴.۱۹ پایان تفرقه پراکنی نمایندگان کارگران         |
| صفحه ۵۸ | ۴.۲۰ اجرای احکام اسلامی با محترم دانستن قراردادها |