

حقوق ایثارگران

(نقش نظام حقوقی در حمایت از فرهنگ ایثار و شهادت با
تأکید بر رویکرد قوانین و مقررات
ناظر بر خانواده شهداء، جانبازان و آزادگان)

مؤلفان

رمضان حسینی پناه مدرس مدعو دانشگاه

علی حمیدی عضوهیات علمی دانشگاه پیام نور

بهار ۱۳۹۵

عنوان و نام پدیدآور

: حسین بنی پناه، رمضان، ۱۳۴۴ -

حسینی‌ناه، رمضان، ۱۳۴۴ -
حقوق ایثارگران: نقش نظام حقوقی در حمایت از فرهنگ ایثار و شهادت با تأکید
بر رویکرد قوانین و مقررات ناظر بر خانواده شهداء، جانبازان و آزادگان / مولفان
رمضان حسینی‌ناه، علی حمیدی.

تہران: پژواک خرد پارسیان، ۱۳۹۵.

مشخصات نشر

: ۲۲۲ ص: مصور.

مشخصات ظاهری

١٠٠ : ص - ٩٦٨-٤٠٠-٩٦٥٦٧-١-٤ : ١٥٠٠٠ ريال

شاک

فيما :

وضعیت فهرست نویسی

ایثارگران جنگ - وضع حقوقی و قوانین - ایران

یادداشت

ایثارگران جنگ -- وضع حقوقی و قوانین
War participants -- Legal status, laws, etc -- Iran*

موضوع

: ایثارگری — جنبه‌های مذهبی — اسلام

موضوع

ایثارگری - جنبہ های مذہبی
Islam - Self-sacrifice -- Religious aspects :

موض

جانبازان -- وضع حقوقی و قوانین -- ایران

موضوع

جانبازان -- وضع حقوقی و قوانین -- Iran
Disabled veterans -- Legal status, laws, etc. -- Iran

موضوع

حمیدی، علی، ۱۳۵۲ -

شناسه افزوده

13951540 KMH 75CH

رده بندی کنگره

SV 9/15/14

رده بندی دیویی

11 9999

شماره کتابشناسی ملی

حقوں ایثارگران

(نقش نظام حقوقی در حمایت از سرمد بیمار وشهادت با تأکید بر رویکرد قوانین ومقررات ناظر بر خانواده شهداء، مجازان وآزادگان)

مؤلف:

رضان حسینی پناه مدرس مدعو دانشگاه، علی حدیثی و هیأت علمی دانشگاه پیام نور

چاپ اول ۱۳۹۵

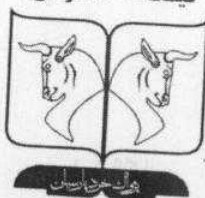
شمارگان ۲۰۰ نسخه

حروفچینی و طراحی جلد: سارا پیلوار

چاپ و صحافی: نگارش

حق چاپ برای ناشر و مؤلف محفوظ است

قیمت ۱۵۰۰ تومان



ISBN: 978-600-96567-1-4

شایک: ۹۷۸-۶۰۰-۹۶۵۶۷-۱-۴

عنوان..... صفحه

مقدمه:..... ۱۷

اشاره: سربندهای فراموش شده (شهادای طلانیه) منطقه مرزی طلایه..... ۱۹

فصل اول: کلیات

گفتار اول: ایثار..... ۲۴

مبحث نخست: مفهوم ایثار..... ۲۴

مبحث دوم: آثار ایثار..... ۲۴

مبحث سوم: ایثار از نگاه قرآن و احادیث (مضمین ع)..... ۲۷

مبحث چهارم: مصادیق ایثار..... ۲۷

مبحث پنجم: ایثار و ماهیت اجتماعی آن..... ۲۹

گفتار دوم: مقام شهید..... ۳۱

اشاره: آمدیم نبودید وعده ما بهشت..... ۳۱

مبحث نخست: مقام شهید از منظر قرآن..... ۳۲

مبحث دوم: شهید در روایات..... ۳۴

مبحث سوم: فرهنگ ایثار و شهادت..... ۳۵

مبحث چهارم: تکرار عاشورا و تجلی شهادت..... ۳۶

مبحث پنجم: ایثار و شهادت در کلام برخی علمای معاصر..... ۳۷

بند اول: شهادت از دیدگاه امام خمینی (ره)..... ۳۷

بند دوم: شهادت از دیدگاه علامه محمد تقی جعفری (ره)..... ۳۹

مبحث ششم: رابطه جهاد و شهادت..... ۳۹

فصل دوم: راههای ترویج فرهنگ ایثار و شهادت و موانع بازدارنده

۴۲ گفتار اول: شیوه های ترویج

۴۲ مبحث نخست: ابزار مادی و معنوی

۴۷ مبحث دوم: موزه شهداء

۴۸ مبحث سوم: تقویت روحیه صبر و استقامت

۴۹ مبحث چهارم: سند چشم انداز ملی

۵۰ مبحث پنجم: دو خطای عمده در تبلیغ فرهنگ ایثار و شهادت

۵۰ مبحث ششم: ضرورت آسیب شناسی فرهنگ ایثارگری

۵۱ گفتار دوم: موانع بازدارنده ترویج فرهنگ ایثار و شهادت در جامعه

فصل سوم: سازمان بنیاد شهید و امور ایثارگران و فرایند تشکیل پرونده ایثارگران

۵۶ گفتار نخست: بنیاد شهید و امور ایثارگران

۵۶ مبحث اول: فرایند شکل گیری و ساختار سازمان بنیاد شهید و امور ایثارگران

۵۶ بند ۱ - فرایند شکل گیری

۵۷ بند ۲ - ساختار

۵۸ مبحث دوم: وظایف و اهداف

۵۸ بند ۱ - وظایف و اهداف کلی

۶۰ بند ۲: هیئت امنا بنیاد شهید و امور ایثارگران

۶۲ مبحث سوم: بودجه و منابع مالی بنیاد و بسته های حمایتی

۶۲ بند ۱ - بودجه و منابع مالی

۶۲ بند ۲ - بسته اجرایی بنیاد شهید و امور ایثارگران

۶۴ مبحث چهارم: راهبردها

- بند ۱: کاهش هزینه های درمانی ۶۴
- بند ۲: سیاست های اجرایی ۶۵
- بند ۳: اجرای هدفمند طرح پایش سلامت و غربالگری ایثارگران ۶۶
- بند ۴: برنامه های مورد نظر بنیاد در برنامه ۵ ساله توسعه ۶۶
- گفتار دوم: فرایند تشکیل پرونده ایثارگران ۶۷
- مبحث اول: پرونده سازی خانواده های شهدا - آزادگان ۶۷
- مبحث دوم: تشکیل پرونده جانبازی ۶۷
- بند ۱: تهیه مدارک جانبازی ۶۷
- الف: فرایند تشکیل پرونده ۶۸
- ب- دود مشکلات به چشم دیدن ۶۹
- بند ۲: الگو گیری از نحوه برخورد با مجروحان جنگی نبرد الجزایر ۷۰
- بند ۳- کمیته اسناد و مدارک پزشکی و نظارت پرونده ها ۷۰
- بند ۴: سیستم جامع اطلاعاتی جانبازان ۷۰
- الف: نحوه نگهداری مدارک بیمارستانی در آمریکا ۷۱
- ب: نحوه نگهداری مدارک بیمارستانی در ایران ۷۱
- بند ۵- تعیین درصد افتادگی جانبازی ۷۲
- بند ۶- تعیین درصد جانبازی ۷۳
- ۱-۱: آیین نامه اجرایی درصد جانبازی ۷۴

فصل چهارم: نقش نظام حقوقی در تبیین قوانین

و مقررات ناظر بر خانواده شهدا، جانبازان و آزادگان

۸۲	مقدمه:
۸۳	گفتار نخست: بررسی قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران
۸۳	مبحث اول: کلیات، تعاریف و مفاهیم
۸۴	بند ۱: ایثارگر
۸۵	بند ۱-۱: شهید
۸۵	بند ۳: جانباز
۸۵	بند ۴: اسیر
۸۶	بند ۵: آزاده
۸۶	بند ۶- رزمنده
۸۶	بند ۷- خانواده شهدا
۸۶	بند ۸- خانواده ایثارگران
۸۷	مبحث دوم: دو اثر مشمول قانون تسهیلات استخدامی
۸۷	مبحث سوم: مسکن ایثارگران
۸۸	بند ۱: واگذاری زمین ۱۰۰ متری
۸۹	بند ۲- روشهای خدمات دهی مسکن
۸۹	بند ۳- مشمولین دریافت خدمات مسکن
۹۰	بند ۴- سود و کارمزد وام مسکن ایثارگران
۹۰	بند ۵- معافیت عوارض صدور پروانه ساختمانی
۹۰	مبحث چهارم: خدمات بهداشت و درمان

- بند ۱- انواع خدمات درمانی ۹۱
- الف- خدمات سرپایی عمومی ۹۱
- ب- خدمات ویژه ایثارگران ۹۲
- ج- خدمات ویژه جانبازان ۹۲
- داروهای خاص ویژه ۹۳
- داروهای ضد درد مخدر ۹۳
- ۱- هزینه درمان جانبازان ۹۳
- د: خدمات بیمه درمانی جانبازان ۹۴
- ۱-۱: بیمه جانبازان غر شاغل ۹۴
- ۱-۲: پرداخت سرانه و تکمیل بیمه باغلین جانباز توسط دستگاه شغلی ذیربط ۹۵
- ۱-۳: بیمه جانبازان فک و صورت ، شیمیاء ، چشم و پوست و موج انفجار ۹۵
- ۱-۳-۱: مشکلات تهیه پروتز ۹۶
- د- اعزام درمانی جانبازان به خارج از کشور ۹۶
- ه- اعصاب روان ، مشکل همه رزمندگان و جانبازان ۹۶
- بند ۲- ضایعات جانی ، و جانبازان غیر نظامی و هزینه های درمانی ۹۷
- بند ۳: جانبازان غیر نظامی ۹۸
- بند ۴: هزینه ایاب و ذهاب و مسافرت های درمانی جانبازان ۹۹
- مبحث پنجم: خدمات حمایتی آزادگان و جانبازان ۱۰۰
- بند ۱- خدمات نظام وظیفه ۱۰۰
- بند ۲- خدمات اشتغال آزادگان ۱۰۰
- بند ۳- ارتباط استراحت پزشکی و سابقه شغلی ۱۰۱
- بند ۴- خدمات بهداشتی درمانی آزادگان ۱۰۱

- بند ۵- مشمولین و حق الزحمه قانون حق پرستاری..... ۱۰۲
- بند ۶- تقلیل ساعات کار شغلی مراقبین جانباز..... ۱۰۲
- بند ۷- مزایای مادی و معنوی حق پرستاری..... ۱۰۲
- بند ۸- رویکرد اداری مراقبین جانبازان..... ۱۰۲
- بند ۹- اشتراکات آب و برق جانبازان..... ۱۰۲
- مبحث ششم: تسهیلات اداری و استخدامی..... ۱۰۳
- بند ۱: اشغال..... ۱۰۳
- بند ۲: مصوبات شغلی کارگران..... ۱۰۶
- الف: سهمیه استخدام ایثارگران..... ۱۰۷
- ب- شرایط استفاده از سهمیه ایثارگران..... ۱۰۷
- بند ۲: معافیت استخدامی از شرایط سب و تحصیل و جنسیت..... ۱۰۸
- بند ۳: اعطای دیپلم و یک مقطع تحصیلی بالاتر..... ۱۰۸
- بند ۴: اعطای دو گروه شغلی تشویقی..... ۱۰۹
- بند ۵: تعیین پست همپراز شغلی متناسب جانبازان..... ۱۱۰
- بند ۶: مقاومت های اداری در اجرای پست همپراز..... ۱۱۰
- بند ۷: بازنشستگی جانبازان..... ۱۱۲
- بند ۸: اشتغال و کار آفرینی..... ۱۱۳
- بند ۹: مزایای جانبی اشتغال ایثارگران..... ۱۱۳
- بند ۱۰: تشویق کارفرمایان..... ۱۱۴
- بند ۱۱: ارتقاء سطح علمی و مهارت های شغلی جانبازان..... ۱۱۴
- مبحث هفتم: قانون حالت اشتغال..... ۱۱۴
- بند ۱: گروه های مشمول حالت اشتغال..... ۱۱۵

- بند ۲: شبهات قانون حالت اشتغال ۱۱۶
- بند ۳: حالت اشتغال منشاء ایثارگری دارد ۱۱۷
- بند ۴: جانبازان تبصره ۱ و تبصره ۶ ۱۱۸
- بند ۵: برداشتهای مختلف از قانون حالت اشتغال ۱۱۹
- بند ۶: تنفیذ قانون حالت اشتغال توسط رهبری ۱۱۹
- بند ۷: کسری ساعات کار - بازنشتگی پیش از موعد جانبازان ۱۲۰
- بند ۸: نحوه اعمال کسری ساعات کار جانبازان ۱۲۱
- بند ۹: اختیاری بودن بازنشتگی پیش از موعد ۱۲۳
- بند ۱۰ - واگذاری غرفه میادین و بازارچه های خود اشتغالی ۱۲۳
- مبحث هشتم: همسران و فرزندان شهداء و آزادگان ۱۲۴
- بند ۱: خدمات، قوانین و رسالت همسران شهدا ۱۲۴
- الف: همسران شهدا، مجاهدان صبر ۱۲۶
- ب: اشتغال همسران شهدا، جانبازان و آزادگان ۱۲۶
- بند ۲: حمایت از حضانت، عائله محجور و معلول شهداء ۱۲۷
- بند ۳: حذف همسران از قوانین ۱۲۷
- بند ۴: خدمات ویژه خانواده های شاهد ۱۲۹
- مبحث نهم: ارائه خدمات بیمه عمر و حادثه ایثارگران ۱۳۱
- بند ۱: معافیت صد درصدی بیمه شغلی ایثارگران ۱۳۲
- مبحث دهم: آرم تردد طرح ترافیک ویژه جانبازان ۱۳۲
- بند ۱: مجوز قانونی و مشکلات طرح ۱۳۳
- بند ۲: وضعیت آرم تردد در شهرستانها ۱۳۳
- مبحث دهم: ارائه پلاک خودرو ویژه جانبازان ۵۰ درصد و بالاتر ۱۳۴

- بند ۱ - اهداف، تسهیلات و مشمولین طرح ۱۳۴
- الف: مشمولین نصب پلاک خودرو ویژه جانبازان ۱۳۴
- ب: اهداف نصب پلاک ویژه ۱۳۵
- بند ۳: تسهیلات ویژه ۱۳۵
- مبحث یازدهم: خدمت و وظیفه عمومی ایثارگران ۱۳۶
- بند ۱: گروه های مشمول معافیت خدمت و وظیفه عمومی ۱۳۶
- مبحث رازدهم: معافیت مالیات شغلی ایثارگران ۱۳۷
- بند ۱: بخشش های مالیاتی اموال و بدهی های مالیاتی شهداء ۱۳۷
- مبحث سیزدهم: بازگشت بکار مجدد جانبازان (کمیسیون ماده ۱۶) ۱۳۷
- بند ۱: جانبازان خرید خدمت موقت پروژه ای ۱۳۸
- بند ۲: عدم شمولیت جانبازان با محکومیت تخلف اداری ۱۳۸
- مبحث چهاردهم: شرایط بازگشت بکار مستخدمین مستعفی یا باز خرید شده ۱۳۹
- بند ۱: بازگشت بکار بصورت استخدام رسمی ۱۳۹
- مبحث پانزدهم: ساماندهی اشتغال فرزندان شاهد، رزیدگران بالای ۲۵ درصد ۱۴۰
- بند ۱: توافقتنامه اجرایی ماده ۶ آئین نامه ساماندهی اشتغال فرزندان شاهد ۱۴۲
- مبحث شانزدهم: حق پرستاری ۱۴۳
- بند ۱: مشمولین و حق الزحمه قانون حق پرستاری ۱۴۳
- بند ۲: تقلیل ساعات کار شغلی، مراقبین جانباز ۱۴۴
- بند ۳: مزایای مادی و معنوی حق پرستاری ۱۴۵
- بند ۴: رویکرد اداری مراقبین جانبازان ۱۴۵
- مبحث هفدهم: خدمات حقوقی و قضایی ۱۴۶
- بند ۱: دفاتر حمایت حقوقی و قضایی ایثارگران ۱۴۶

بند ۲: مضمولين تحت الحمایه دفتر حمايت قضايی ايتارگران.....	۱۴۶
مبحث هجدهم: واگذاری خودر و به جانبازان.....	۱۵۰
بند ۱: جانبازان واجد شرایط.....	۱۵۰
بند ۲: میزان معافیت های گمرکی خودروهای وارداتی.....	۱۵۱
بند ۳: شرایط و مشخصات خودروی وارداتی.....	۱۵۱
مبحث نوزدهم: بلیط نیم بها (صدور امریه).....	۱۵۲
بند ۱: قوانین مربوطه و نقش سفر در روحیه جانبازان.....	۱۵۲
بند ۲: لزوم بازیگری در اعمال تخفیفات توسط شرکتهای طرف بنیاد.....	۱۵۳
مبحث بیستم: تخفیفات اشتیاقات آب و برق جانبازان.....	۱۵۵
بند ۱: میزان تخفیفات اشتیاقات.....	۱۵۵
مبحث بیست و یکم: خدمات آموزشی و تفریحی.....	۱۵۷
بند ۱: اهداف و شرح وظایف استاد دانشجو و اهدای ايتارگران.....	۱۵۹
الف: حمايت از طرحهای مورد نظر بنیاد.....	۱۶۱
ب: معافیت صد درصدی شهریه دانشگاهها.....	۱۶۲
د- استثنائات مأموریت آموزشی جانبازان.....	۱۶۳
مبحث بیست و دوم: تأسیس و فعالیت دفترهای خدمات مسافرتی، سياحتی، جهانگردی و زیارتی.....	۱۶۳
مبحث بیست و سوم: ورزش جانبازان و معلولين.....	۱۶۴
بند ۱: پیشینه، اهمیت و حفظ شادابی و نشاط ايتارگران.....	۱۶۴
الف: اهمیت ورزش در جانبازان.....	۱۶۴
ب: نقش کلیدی ورزش در زندگی جانبازان.....	۱۶۵
ج: سابقه ورزش معلولين.....	۱۶۵

- د : ورزش، برون رفت جانبازان از انزوایابی..... ۱۶۶
- مبحث بیست و چهارم : خدمات جانبازان زیر ۲۵ درصد..... ۱۶۶
- بند ۱- اعاده به خدمت:..... ۱۶۷
- بند ۲- حالت اشتغال:..... ۱۶۷
- بند ۳- حقوق وظیفه:..... ۱۶۷
- بند ۴- تبدیل وضعیت استخدامی:..... ۱۶۷
- بند ۵- تقابل ساعت کاری و ایجاد پست همتراز:..... ۱۶۷
- بند ۶- حق پیرماری:..... ۱۶۷
- بند ۷- مأموریت آموزشی:..... ۱۶۷
- بند ۸- یک مقطع تحصیلی بالای ۷ و یک گروه تشویقی:..... ۱۶۷
- بند ۹- جانبازان زیر ۲۵ درصد:..... ۱۶۸
- بند ۱۰- معافیت از مالیات بر حقوق و دستمزد:..... ۱۶۸
- بند ۱۱- معافیت از پرداخت کسورات بازنشستگی و بازنشستگی:..... ۱۶۸
- بند ۱۲- مسکن:..... ۱۶۸
- بند ۱۳- استخدام و اشتغال:..... ۱۶۸
- بند ۱۴- پروانه کسب:..... ۱۶۸
- بند ۱۵- درمان:..... ۱۶۸
- گفتار دوم: اسناد، آثار و موزه شهدا..... ۱۶۹
- مبحث اول: اهمیت و آثار فرهنگی شهدا و ایثارگران..... ۱۶۹
- بند ۱: آمار ایثارگران بجامانده از جنگ..... ۱۷۰
- بند ۲: ایجاد موزه و نمایشگاه اسناد فرهنگی شهدا و ایثارگران..... ۱۷۰
- بند ۳: طرح دیجیتال کردن اسناد فرهنگ شهدا..... ۱۷۰

- بند ۴- ایثارگران تحت تکفل بنیاد شهید..... ۱۷۱
- نکته: گنجی به نام دفاع مقدس ۸ ساله..... ۱۷۱
- مبحث دوم: ساماندهی گلزارهای شهدای کشور..... ۱۷۲
- بند ۱- نگرانیهای اجرای طرح ساماندهی..... ۱۷۲
- مبحث سوم: الزامات جدید گلزار شهدا..... ۱۷۳
- بند ۱- عزم ملی..... ۱۷۳
- بند ۲- الزامات فرهنگی..... ۱۷۳
- پیوست ۱..... ۱۷۶
- فهرست منابع و مآخذ..... ۲۰۸

تبیین و شناساندن فرهنگ ایثار و شهادت از منظر حقوقی، از مکانیزم های دفاعی اسلام برای تسلیح جامعه در برابر هجوم فرهنگ های غیر خودی است. ایثارگری و شهادت طلبی، نقش بسزایی در حفظ ارزشهای دینی و استقلال هر کشور اسلامی ایفا می کند. در مکتب ما، ایثار به معنای از خود گذشتگی در راه خدا و دفاع از حق، والاترین ارزشهاست. لذا تلاش در ترویج فرهنگ ایثار و شهادت، فروزان نگه داشتن چراغ رهایی بخشیست. برای هر زمانی که دشمنان، قصد تعرض به دین، ایمان و یا تجاوز به میهن اسلامی نمایند. جنگ تحمیلی هشت ساله که آزمونی الهی بود، ملت ایران، با استعانت از آیه شریفه، «فاستقم کما أمر» وظیفه دینی و ملی خود را که همان توسل به فرهنگ ایثار، شهادت، استقامت بود بخوبی انجام داد. از آن طرف، گسترش سیره و روش زندگی رهایی بخش شما و ایثارگران مهمترین راه مقابله با زیاده خواهی ها و سلطه طلبی های استکبار است. بطوری که اگر نجاتی درونی و ارزش حقیقی فرهنگ ایثار و شهادت را با شیوه های اثر بخش آن، در قالب حقوقی برای همه مردم به ویژه نسل جوان به تصویر کشیده شود، در عمق وجود آنان هم که، ایثار و شهادت را نجات نکرده اند، ریشه می دواند، بطوری که در اندک زمانی، می توان شاهد الگوپذیری هر چه بیشتر از این نجیبانی گران مایه بود. بنابراین برای تثبیت این فرهنگ و تبیین این ارزش سراسر معنوی، نیاز است تا سلسله ای از قوانین و مقررات در تمام ابعاد فرهنگی، اجتماعی، سیاسی و اقتصادی در نمایند و برای پیشبرد اهداف آن بویژه تحقق مطالبات جامعه ایثارگری و پیشکسوتان خون و شهادت طلب و تبیین گردد، سازوکارهای این قوانین بصورت ساده و روان تفسیر حقوقی شوند تا برای مخاطبان، قابل درک باشند به همین سبب این پژوهش علمی در صدد تسهیل این هدف و تحلیل قوانین و مقررات مجموعه در این زمینه است علاوه بر بیان فضائل ایثار و شهادت به بیان عوامل و موانع فرهنگ ایثار و شهادت، هم چنین پیشینه، اهداف، رسالت و راهبردهای بنیاد شهید و امور ایثارگران به عنوان متولی خدمات رسانی به جامعه ایثارگری بررسی خواهد شد.