

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

نیزین قانون مدیریت خدمات کشوری

بارد مکرو کلا بر دی و آموزش

(مبانی نظری، اصول، سیاست، واد قانونی، برنامه، واد و اجراهای اجرایی)

نویسنده: دکتر سید احمد طباطبایی

تابستان ۱۳۹۱

سرشناسه: طباطبائی، سید احمد، ۱۳۴۴، گردآورنده

عنوان قراردادی: ایران، قوانین و احکام

عنوان و نام پدیدآور: تبیین قانون مدیریت خدمات کشوری با رویکرد کاربردی و آموزشی (مبانی نظری، اصول،

سیاست ها، مواد قانونی، برنامه ها و راهکارهای اجرایی / نویسنده: سید احمد طباطبایی.

مشخصات نشر: تهران: دانش نوین، ۱۳۹۰.

مشخصات ظاهری: ۲۸۸ص.

شاپک: ۹۷۸-۶۰۰-۹۲۸۵۷-۲-۳

ضعیت فہرست نویسی: فیفا

داشت: کتابنامه: ص ۲۸۵.

موضوع: استخدام دولتی - قوانین و مقررات - ایران

موضوع: سازمان های دولتی - ایران - مدیریت

موضوع: سازمان های دولتی - ایران - آیین نامه ها

موضوع: سلاح نظامی - ایران

رده‌بندی کننده ۱۳۹۲، ۲۱۹۷ KMH

رده بندی دیویی: ۷۲/۵

شماره کتابشناسی ملی ۳۴۰ ۲۸

نام کتاب: تبیین قانون مدیریت خدمات کشوری با رویکرد کاربردی و

آموزشی

نویسنده: دکتر سید احمد طباطبائی

ویراستار: نوشین غریب دوست

انتشارات: دانش نوین

شمارگان: ۲.۰۰۰

قیمت: ۶۵.۰۰۰ ریال

نوبت چاپ: اول، تابستان ۱۳۹۱

تلفن: ۴۴۰۰۵۳۲۵

کلیه حقوق مادی و معنوی این اثر محفوظ و متعلق به انتشارات دانش نوین می باشد.

فهرست مطالب

عنوان	صفحه
.....بیشتگفتار.....	۶
.....تقدیر و تشکر.....	۱۳
فصل اول: درآمدی بر مبانی نظری قانون مدیریت خدمات کشوری	
.....اهداف آموزشی.....	۱۶
.....مقدمه.....	۱۷
.....نقش و کارکرد دولت در مدیریت بخش دولتی.....	۱۸
.....انواع یا شاخه های مدیریت بخش عمومی در ارکان حاکمیت.....	۲۰
.....روبردهای مدیریت بخش عمومی.....	۲۲
.....اداره های دولتی (Public Administration).....	۲۲
.....مدیریت عمومی (Public Management).....	۲۴
.....مدیریت دولتی نوین (New Public Management).....	۲۷
.....حکمرانی یا حاکمیت خوب (Good Governance).....	۳۳
.....چرایی بسط مفهومی نقش و کارکرد دولت در فرآیند قانون گذاری و خط مشی گذاری.....	۳۶
.....الگوی مدیریت بخش عمومی در برنامه ریزی نظامی و امنیتی مبتنی بر ولایت فقیه.....	۳۷
.....پیشینه مقررات استخدامی و بسط مفهومی نقش و کارکرد دولت در نقش های چهارگانه.....	۴۱
.....مبانی شکل گیری دولت ها از نظر نقش و کارکرد.....	۴۵
.....خاستگاه برنامه ریزی از دیدگاه نظام های سیاسی حکم بر پروکراس.....	۴۷
.....ویژگی های دولت ها در نقش های مختلف و انعکاس آن در قلم مدیریت خدمات کشور.....	۵۱
.....نمونه سوالات (خودآزمایی) فصل اول.....	۵۴
فصل دوم: تغییر و تحولات اثرگذار در حوزه های اداری و مدیریت	
.....اهداف آموزشی.....	۵۶
.....تغییر و تحولات مهم و اثرگذار در حوزه اداری و مدیریتی.....	۵۷
.....نمونه سوالات (خودآزمایی) فصل دوم.....	۶۴
فصل سوم: ویژگی ها، اهداف و سیاست های کلی حاکم بر قانون مدیریت خدمات کشوری	
.....اهداف آموزشی.....	۶۶

سیاست‌های کلی حاکم بر قانون مدیریت خدمات کشوری.....	۶۶
خصوصیات نظام اداری آینده.....	۶۸
سیاست‌ها و جهت‌گیری کلان قانون مدیریت خدمات کشوری.....	۶۹
نمونه سوالات (خودآزمایی) فصل سوم.....	۷۲
فصل چهارم: مفاهیم اساسی و بنیادین در حوزه‌های اصلی قانون مدیریت خدمات	

کشوری

اهداف آموزشی.....	۷۴
مفاهیم بنیادین در حوزه‌های اصلی قانون مدیریت خدمات کشوری.....	۷۵
چارچوب کلی قانون مدیریت خدمات کشوری.....	۷۸
شرایط بر اساس احکام و مواد قانون مدیریت خدمات کشوری.....	۸۱
شماره قانون مدیریت خدمات کشوری.....	۹۱
فصل اول قانون مدیریت: تعاریف.....	۹۲
فصل دوم قانون مدیریت: مفاهیم و فناوری انجام وظایف دولت.....	۹۴
فصل سوم قانون مدیریت: حاکمیت مردم.....	۹۹
فصل چهارم قانون مدیریت: ساختار سازمانی.....	۱۰۰
فصل پنجم قانون مدیریت: فناوری اطلاعات و خدمات اداری.....	۱۰۳
فصل ششم قانون مدیریت: شرایط ورود به خدمت و دستگاه‌های اجرایی.....	۱۰۵
فصل هفتم قانون مدیریت: استخدام.....	۱۰۷
فصل هشتم قانون مدیریت: انتصاب و ارتقاء.....	۱۱۱
فصل نهم قانون مدیریت: توانمندسازی کارمندان.....	۱۱۲
فصل دهم قانون مدیریت: حقوق و مزایا.....	۱۱۴
فصل یازدهم قانون مدیریت: ارزیابی عملکرد.....	۱۳۵
فصل دوازدهم قانون مدیریت: حقوق و تکالیف کارمندان.....	۱۳۷
فصل سیزدهم قانون مدیریت: تأمین اجتماعی.....	۱۴۲
فصل چهاردهم قانون مدیریت: شورای عالی اداری و شورای توسعه مدیریت سرمایه	
انسانی.....	۱۴۷
فصل پانزدهم قانون مدیریت: مقررات مختلف.....	۱۵۱
نمونه سوالات (خودآزمایی) فصل چهارم.....	۱۵۴

فصل پنجم: انطباق سیاست‌های کلی ابلاغی نظام اداری با قانون مدیریت

مقدمه..... ۱۵۶

سیاست‌های کلی نظام اداری..... ۱۵۷

انطباق سیاست‌های کلی نظام اداری با قانون مدیریت..... ۱۵۹

فصل ششم: چالش‌های اجرایی قانون و راهکارهای اجرایی

اهداف آموزشی..... ۱۶۲

چالش‌های اجرایی قانون..... ۱۶۳

وجوه افتراق و تشابه احکام قانون با اسناد متناظر..... ۱۶۳

توانمندسازی..... ۱۶۸

استخدام..... ۱۷۰

انتصاب و ارتقاء شغلی..... ۱۷۱

رشیایی..... ۱۷۲

فصل هفتم: تأثیرات اصلی معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی

اهداف آموزشی..... ۱۷۴

نظام‌های مدیریتی و وسیع‌اندام دولت در ارتباط با محورها و اولویت‌های توسعه

نظام اداری..... ۱۷۵

راهبردها و فناوری انجام دولت..... ۱۷۵

نمونه سوالات (خودآزمایی) فصل ششم..... ۱۸۰

فصل هشتم: اقدامات معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی و وظایف دستگاه‌ها

اهداف آموزشی..... ۱۸۲

اقدامات انجام‌شده معاونت توسعه مدیریت در زمینه نظام‌های مدیریتی و منابع انسانی..... ۱۸۳

شاخص‌های عمومی ارزیابی عملکرد دستگاه‌ها..... ۱۸۶

شمایی از اقدامات و انتظارات مهم از دستگاه‌ها براساس محورها و اولویت‌های اصلی

توسعه نظام اداری..... ۱۸۷

اهم اقدامات و تکالیف دستگاه‌های اجرایی، سازمان، مدیران و کارمندان..... ۱۸۹

اهم اقدامات و تکالیف فصل سوم قانون مدیریت..... ۱۹۱

اهم فعالیت‌ها و تکالیف فصل چهارم قانون مدیریت..... ۱۹۲

اهم فعالیت‌ها و تکالیف فصل پنجم قانون مدیریت..... ۱۹۳

اهم اقدامات و تکالیف فصل ششم قانون مدیریت..... ۱۹۵

اهم فعالیت‌ها و تکالیف فصل هفتم قانون مدیریت..... ۱۹۶

۱۹۷.....	اهم فعالیت‌ها و تکالیف فصل هشتم قانون مدیریت
۱۹۸.....	اهم اقدامات و تکالیف فصل نهم قانون مدیریت
۱۹۹.....	اهم اقدامات و تکالیف فصل دهم قانون مدیریت
۲۰۲.....	اهم اقدامات و تکالیف فصل یازدهم قانون مدیریت
۲۰۴.....	اهم اقدامات و تکالیف فصل دوازدهم قانون مدیریت
۲۰۶.....	اهم اقدامات و تکالیف فصل سیزدهم قانون مدیریت
۲۰۹.....	فعالیت‌ها و تکالیف فصل چهاردهم قانون مدیریت
۲۱۱.....	فعالیت‌ها و تکالیف فصل پانزدهم قانون مدیریت
۲۱۳.....	نمونه سوالات (خودآزمایی) فصل هشتم
	فصل نهم بررسی ضرورت تجدید نظر در قانون مدیریت خدمات کشوری
۲۱۶.....	اهداف و روش‌ها
۲۱۷.....	مقدمه
۲۱۸.....	پیشنهادهای اصلاحی که از ایجاد ماهیت در تجدید نظر حائز اهمیت هستند
۲۴۴.....	نمونه سوالات (خودآزمایی) فصل نهم
	فصل دهم: پرسش و پاسخ‌ها و اجرای قانون، آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرائی از حیث موضوعات مبتلا به رویه‌های اجرایی کشور
۲۴۶.....	مقدمه
۲۴۶.....	سوالات و پاسخ‌ها
۲۸۵.....	منابع و مواخذ

این اثر تقدیم می شود:

• به روح همیشه جاودان پدرم، که راه آزاده‌گی و ایمان به خدای منان را به من آموخت.

• به ادم (مرحمت وفانی) که در زندگی زلال همیشه جاوید بود و صبر و استقامت در زندگی چون کوهی پایدار و مستحکم.

• به همسرم (افسانه) و فرزندم (محمد رضا طباطبائی) که مهربانانه، پایه پای من در تمام سختی‌های بخارش، ویرایش و

تولید این اثر با دقتی استثنایی، روح بلند و صبری ایوب وار مرا همراهی نمودند.

www.ketab.ir

پیشگفتار

اولین قانون استخدام کشوری در ایران در سال ۱۳۰۱ به تصویب رسید. این قانون خلاف تصور، به دلیل گسترش سریع سازمان‌ها و توسعه تجارت، گسترش فعالیت‌های دولتی، شرایط و مسایل ملی و جهانی، تغییر و تحولات فن آوری و محیطی در زمان کوتاهی کاربرد خود را از دست داد. اگرچه به دلیل نو ظهور بودن پایداری از مفاهیم در ادبیات مدیریت در زمان خود، امکان اجرای کامل قانون در فضای سازمان و جامعه ایران مهیا نبود اما از آن نظر که امکان طرح موضوعات کارشناسی و ادبیات علمی را در سازمان دولت فراهم نمود از دیدگاه صاحب نظران در سطح خوب قابل تأمل و حائز اهمیت بوده است. به همین دلیل در اندک زمانی کار تجدید نظر و اصلاح موادی از آن قانون در برنامه های اصلاحی دولت مطرح و جزء اولویت های تصویب نظر در حوزه نظام اداری قرار گرفت. کار نقد و ارائه پیشنهاد اصلاح قانون با وجود اینکه از همان سال‌های اولیه توسط صاحب نظران و برنامه ریزان شروع شد ولی تدوین و تصویب نهایی دومین قانون استخدامی کشوری در تاریخ ۶۵/۳/۳۱ به تصویب رسید، این قانون از ابعاد مختلف حاوی مباحث جدیدی بود که مهم ترین آن عبارت است از:

- ارائه تعریفی مشخص از استخدام، وزارتخانه توسعه دولتی و شرکت دولتی
- تدوین مبانی طبقه بندی و ارزشیابی مشاغل، حقوق منیا و تسهیلات رفاهی کارکنان، آموزش، ارزشیابی عملکرد، تشکیلات و سازماندهی، ورود به خدمت و جامعیت دادن به آن در نظام اداری
- ضابطه بندی بیشتر شرایط احراز و ضوابط انتخاب، انتصاب
- تاسیس سازمان امور اداری و استخدامی کشور با انتقال کلیه وظایف، اسناد و مستخدمان

با وجودی که این قانون در مقایسه با قانون ۱۳۰۱ از ثبات و پایداری بیشتر در تعاریف، مفهوم، مبانی، نظام‌ها در جامعیت دادن به مباحث اداری در حوزه های

مختلف برخوردار بود، ولی این قانون نیز به دلیل بزرگ شدن حجم دولت، تنوع سازمان‌ها و انعطاف‌پذیری بیشتر تصمیمات و بویژه با ظهور انقلاب اسلامی و فوران نیازهای دوران انقلاب و انتظارات مردم و تغییرات پارادایمیک^۱ در مبانی ارزشی بوروکراسی و نظام دیوان‌سالاری، چندین بار با عناوین اصلاحی، در قالب قانون و مقررات، دستخوش تغییرات شکلی و محتوای خواسته و ناخواسته شد و این تغییرات وصله پینه‌ای، قوانین و مقررات را می‌توان یکی از دلایل ضرورت باز مهندسی قانون در شکل جدیدش به شمار آورد. قوانین و مقررات ناسخ و منسوخ و رفور حجم مقررات، و بی‌ثباتی و عدم پایداری مقررات، هر روز بیشتر از روز قبل نسبت به اندیشه‌پردازان و طراحان و برنامه‌ریزان را در عرصه نظر و عمل دچار تناقض و آشفتگی می‌کرد. قنات مدیریت خدمات کشوری سومین قانون جامع و نظام‌مندی است که در تاریخ نظام بوروکراسی نوین کشور، راهبری امور اداری و استخدامی کشور را با دامنه گسترده‌ای از مبانی اصولی و بنیادین در بخش نظام اداری و مدیریتی باز مهندسی، بار طراحان و مورد تدوین قرار داده است. این قانون با الهام از سیاست‌ها و راهبردهای کلان مدیریتی کشور از جمله سند چشم‌انداز در افق ۱۴۰۴ و سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و صدر آن و همچنین چندین سال تلاش و تجربه دولتمردان و سیاست‌گذاشته‌ها و بازطراحی و با ادبیات نسبتاً نوینی نگاشته شده است. باید به این نکته اذعان نمود در نگارش این قانون، قوانینی چون قانون مقررات استخدامی شرکت‌های دولتی مصوب ۱۳۵۲، قوانین مصوب برای دستگاه‌های دارای مقررات خاص، قانون تعزیرات و روی انسانی، قانون نظام هماهنگ پرداخت و سیاست‌های ساختاری در مسیر توسعه کارکرد دولت که در احکام مربوط به واگذاری‌ها و منطقی کردن اندازه دولت و

۱ - توماس کوهن برای اولین بار در کتاب ساختار انقلاب‌های علمی از واژه پارادایم بهره برد که به معنی اصول و چهارچوب مفهومی است که باعث تغییرات جهشی و انقلابی در تفکر، ارزش‌ها و مبانی علمی می‌شود. به عبارت دیگر پارادایم مفروضات ذهنی و اصول متعارف یک شیوه علمی را گویند که نقش تعیین‌کننده‌ای در شکل دهی تفکر به عهده دارد.

اجرائی کردن سیاست های اصل ۴۴ نمود یافته و فضا و ادبیات خاصی را پی ریزی نموده بود تا با اجرایی شدن ۷ برنامه تحول اداری ادبیات مشترک در سطوح مختلف تصمیم گیری برای تدوین قانون بوجود آید. زیرا حداقل برنامه های تحول در سیاست گذاری و اجرا و ظهور نتایج و خروجی در برنامه های تحول در قالب قانون برنامه توسعه و در ادامه قانون مدیریت خدمات کشوری مباحث نظام اداری را به حوزه های فرا قوه ای کشاند. در این مقطع زمانی مجریان و قانونگذاران با تدوین قانون مدیریت خدمات کشوری سعی کردند خلاء های قانونی را حتی امکان مراجع سازند و با ایجاد ادبیات مشترک بسترهای تحول را در ابعاد مختلف مورد توجه قرار دهند و به مقتضای شرایط اجتماعی، سیاسی، اقتصادی و فرهنگی، متن ادبیات مناسب و به روز را برای رویارویی با شرایط زمانی و مکانی ارائه دهند.

در طراحی کتاب فرار، ابتکارات و مبانی نظری استنباطی و تحلیل کلی از قانون مدیریت خدمات کشوری ارائه شده و سپس سیاست ها و اصول کلی حاکم بر آن و مواد مندرج در قانون در صورت لزوم به تفصیل مورد بحث قرار گرفته است. برای پوشش این مطالب، کتاب دارای ۱۰ فصل می باشد. مجموعه فصل های دهگانه چنان تدوین و به طبع درآمده است که خواننده به مرور و به صورت تدریجی و گذرا با کلیات و پیشینه قوانین اداری اسطر تا بیخی آشنا شده و سپس به سبک مروری و به تدریج ضمن آشنایی با مفاهیم و سیاست ها و راهبردهای اساسی مندرج در قانون مدیریت خدمات کشوری، در جریان سر تحول و تنظیم آیین نامه ها و دستورالعمل ها قرار گرفته تا به ماهیت اصلاحات و پیشنهادها پی ببرد. در ابتدای هر فصل اهداف آموزشی بیان می شود. پس از آن مطالب محتوای هر فصل عرضه می گردد. سپس برای خود آزمایی سئوال هایی عرضه می شوند تا خواننده با پاسخ دادن به آنها از میزان درک خود از مطالب آگاه شود.

در فصل اول درآمدی بر مبانی علمی و نظری قانون مدیریت، ضمن بیان پارادایم‌ها، نقش‌ها و کارکردهای دولت، ویژگی‌های مدیریت دولتی و مدیریت دولتی نوین، ویژگی‌های حاکمیت خوب بر شمرده می‌شود. همچنین با دیدگاه مدیریت نهادگرا مبتنی بر ولایت فقیه و امامت و تفاوت آن با سایر دیدگاه‌های حاکم در اندیشه‌های حاکمیتی آشنا می‌شویم. همچنین در ادامه چرایی بسط مفهومی نقش و کارکرد دولت همراه با پیشینه تاریخی مقررات استخدامی تشریح می‌گردد. در انتهای فصل ویژگی‌های دولت تصدی‌گرا و دولت حاکمیتی بر شمرده می‌شود تا تفکیک این دو نقش و کارکردهای آن در قانون مدیریت بهتر بازشناسی شود.

فصل دوم به تغییر و تحولات اثرگذار در حوزه‌های اداری و مدیریت اختصاص دارد. برای این موضوع تغییر و تحولات تئوریک و در ادامه فرآیند گذار از تغییر و تحولات محط درونی و بیرونی در حوزه‌های مختلف (ملی و فناوری و ...) مورد بحث قرار می‌گیرد تا با استفاده از این بحث با ابعاد محتوایی تغییرات و ضرورت اصلاح قانون از حیث تئوریک آشنا شوند.

در فصل سوم، ویژگی‌ها، اهداف و سیاست‌های کلی حاکم بر قانون مدیریت خدمات کشوری به تفصیل تشریح می‌گردد. تا ضمن بر شمردن ویژگی‌های نظام اداری قبل از اجرای قانون، به ویژگیها و خصوصیات نظام اداری مطلوب در آینده نیز اجمالاً اشاره شود.

فصل چهارم، مفاهیم اساسی و بنیادین در حوزه‌های دولتی بحث خصوصی و عمومی بیان می‌گردد و در ادامه خواننده با ابعاد و چارچوب کلی مسائل حقوقی قانون مدیریت خدمات کشوری براساس فصول ۱۵ گانه آشنا شده و با بررسی شود ابعاد مفهومی تحول به انضمام برنامه‌های تحول و ارتباط آن با سیاست‌های کلی نظام اداری و قانون مدیریت خدمات کشوری به تفصیل بیشتر مورد بررسی و مذاقه قرار گیرد تا مجریان، تصمیم‌گیران و کارشناسان در عملیاتی کردن مفاهیم با انسجام و یکپارچگی بیشتر بتوانند در انطباق دادن سیاستها و راهبردها به گزینش

بهترین راهبردها پرداخته و مفاهیم محوری را از موضوعات جزئی به شایستگی بیشتری تفکیک و تمیز دهند.

در فصل پنجم این کتاب، خوانندگان، بین مقایسه و انطباق سیاست‌های کلی ابلاغی نظام اداری با قانون مدیریت خدمات کشوری بصورت خلاصه آشنا می‌شوند. ضمناً بحث مفصل در ارتباط با وجوه افتراق و تشابه قوانین موجود در نظام اداری با قانون مدیریت خدمات کشوری در فصل چهارم کتاب «آشنایی با ده برنامه تحول در نظام اداری»، نوشته همین مولف بیان می‌شود تا خواننده در فضای مقایسه‌ای، پس از مرور ادبیات، با ابعاد نظری آشنا شده و محتوای سیاست‌ها و جهت‌گیری‌های تحول را رصد نماید. همچنین به چالش‌ها و راهکارهای اجرایی، اشاره می‌گردد.

در فصل ششم، چالش‌های اجرایی قانون و راهکارهای اجرایی با نگاه موردی و بیان مقایسه‌ای وجوه افتراق و تشابه در مفاهیم بنیادی نظام‌های مختلف به ویژه سامانه ورود به خدمت، توانمندسازی، انتصاب و ابتناء شغلی مورد اشاره قرار می‌گیرد.

در فصل هفتم، ضمن بیان مسوئلیت‌ها، اقدامات انجام شده توسط معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور در خصوص اجرای قانون مدیریت، انتظاراتی که از دستگاه‌های اجرایی در خصوص برنامه‌های معاونت وجود دارد، مطرح می‌گردد. همچنین خواننده می‌تواند در این فصل با انتظارات و تکالیف متصور قانون از منظر کارمندان، مدیران، دستگاه‌های اجرایی و معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور آشنا می‌شود.

در فصل هشتم: اقدامات و فعالیت‌های انجام شده توسط معاونت توسعه مدیریت و وظایف و تکالیف دستگاه‌های اجرایی، مدیران و کارکنان بازگو شده است.

در فصل نهم، اهم نظرات اصلاحی قانون برای آشنایی و گسترش هرچه بیشتر حوزه‌های شناختی خوانندگان ارائه می‌گردد تا پس از این آشنایی اجمالی، خلع‌های احتمالی، کمبودها و اشکالات محتوایی و ماهیتی قانون، از منظر ضرورت تجدید نظر به‌روشنی و تجربی و پس از کسب نظر متخصصان موضوعی مورد توجه

قرار گیرد تا ذهن خواننده به افق های دورتری کشانده شود تا بتواند در فضای مطالعاتی و بدور از محدودیت های حقوقی و قانونی، با ایجاد سوال و پیشنهاد، از تحولات و نیازهای بنیادی بهره ببرد و در صورت امکان با دادن بازخورد، مسئولان، برنامه ریزان و خط مشی گذاران را در تجدید نظر قانون، مطلع سازند تا خوانندگان، با طرح پرسش های بنیادی و مبتلابه در امور اجرایی هر چه بیشتر با ابعاد کاربردی قانون در منظر کارشناسی آشنا شده تا دست اندرکاران و مدیران اجرایی با چالش ها و موانع کمتری در اجرای کردن قانون مدیریت خدمات کشوری روبرو شوند.

در فصل دهم، ذکر فهرست آیین نامه ها، بخشنامه ها، دستورالعمل ها به ترتیب تصویب و زمان ابلاغ و منقضی شده تا آخرین اصلاحات در فایل جداگانه ای در قالب سی دی بصورت ضمیمه ارائه شود تا خوانندگان محترم فهرست کاملی از مفاهیم تا آیین نامه ها و دستورالعمل ها را به صورت یکجا نزد خود فراهم ببینند.

به گونه ای خلاصه این کتاب برای آشنایی دست اندرکاران حقوق اداری، مدیران، برنامه ریزان، قانون گذاران و سایر متخصصان موضوعی قانون تهیه و تنظیم شده است. همچنین این کتاب به عنوان متن مناسب برای تدریس در دوره های آموزشی آشنایی با قانون مدیریت خدمات کشوری و به منظور ارتقاء دانش کارشناسان و مدیران بخش دولتی و عمومی در باب حقوق مردم، ورود به خدمت، استخدام، انتصاب و ارتقای شغلی، حقوق و ریاضت حقوق و تکالیف کارمندان، تأمین اجتماعی و بازنشستگی و... تهیه و تنظیم گردیده است و از آنجا که بارها در قالب درس نامه های مختلف در مراکز آموزشی تدریس شده است، دارای اهداف آموزشی، کاربردی و تسهیل در انتقال دانش و اطلاعات اداری بوده و از پیچیدگی های ظاهری نگاشته شده است. در این کتاب از ذکر جزئیات و تبصره های غیرضروری و یا بیان حقوقی به واسطه پیچیدگی مفهومی اجتناب شده و تلاش گردیده است انتقال مفاهیم حتی الامکان به روش دسته بندی متعارف آموزشی و در صورت لزوم با ترسیم روند نما و تصاویر شماتیک، اجزاء مفهومی

صورت بندی و بیان گردد تا از یک سو، از استناد کردن مستقیم به مواد به‌ویژه نقل قول مستقیم اجتناب شود و از دگر سو، ابعاد مفهومی با مرور ادبیات اداری و سیاست‌های راهبردی و اسناد بالادستی به گونه‌ای تحریر شود که باعث توسعه ابعاد شناختی خواننده در افق راهبردی گردد. از آنجا که سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور بعد از اصلاح ساختار، به دو (۲) معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی تقسیم شده است، لذا در این مجموعه آموزشی هر جا ذکر از نام سازمان یا سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور آمده است، منظور معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور می‌باشد که مسئولیت تمثیت این قانون را در بخش‌های مهمی از آن بر عهده دارد. به صورت این‌ها معاونت توسعه نامیده می‌شود و هر جا منظور نظر معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی باشد عیناً نام کامل این معاونت ذکر می‌شود. موجب تشکر و سپاس است چنانچه، مدیران، برنامه‌ریزان، خط مشی‌گذاران و کلیه کارشناسان و متخصصان موضوعی با مطالعه دقیق، پیشنهادها و نظرات اصلاحی و انتقادی خود را جهت بهره‌رسانی و اصلاح اعلام نمایند. اینک که در سال پنجم اجرای قانون به سر می‌بریم با استعانت از خداوند عزّ و جلّ و روشنگری عالمان، محققان، پژوهشگران، مدیران و کارشناسان موضوعی پیش از هر زمان ضروری است تا راهنمایی‌های گرانبار اندیشمندان را که در مطالعات، تجربیات و انتقادهای گرانبار از ارزش در طول صد سال گذشته و هم‌اندیشی، به‌ویژه هم‌فکری نیک اندیشان مجمع مدیران کل محترم دانش و جامع انسانی دستگاه‌های اجرایی سه قوه اجرایی، تقنینی و قضائیه خواه ناخواه در همه‌ی این حقیر نقش بسته در تجدید نظر قانون جدید با روشنگری بیشتری مورد توجه قرار گیرد.

تقدیر و تشکر

کتاب حاضر حاصل تلاش صادقانه و چندین سال تجربه فردی در مراحل مختلف از گام‌های مفهومی و ایده‌پردازی مبانی نظری قانون مدیریت خدمات کشوری و احساس ضرورت تدوین و تغییر قانون استخدام کشوری که در قالب مقالات و نشریه‌های تحول اداری چاپ و انتشار یافته تا مراحل قانون‌گذاری، اجرائی و مشارکت و راهبری بسیاری از آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرایی آن به واسطه مسئولیت مستقیم اینجانب در شغل، مدیرکل آموزش و بهسازی، معاونت راهبردی منابع انسانی و مشاور عالی معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور به طرز قابل آراسته گردیده و همواره با تلاش چند تن از فرهیختگان و همکاران ارجمند معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی به مرور و بر حسب ضرورت به تدریج تولید و در مراکز مختلف آموزش و پژوهشی تدریس و به بهره‌برداری رسیده است. در این بین خود فرض می‌دانم تا از اهتمام و دقت نظر همکار ارجمند و پر تلاشم جناب آقای محمد نوربنیان، کارشناس ارشد معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی که در تثبیت اهداف آموزشی همکاری شایانی داشته، دوست فرهیخته دوران طولانی و پر تلاطم خدمتم، جناب آقای سید صدرالدین صدری، رئیس امور توسعه منابع انسانی و همکار اندیشمند جناب آقای قنبری، معاون امور برنامه‌ریزی و تأمین نیروی انسانی، جناب آقای رحمت‌اله پاکدل، جناب آقای مسلمی، رئیس امور جبران خدمات، جناب آقای بهزاد، جناب آقای میرزائی، سرکار خانم کیانی، جناب آقای شاه نظری، جناب آقای انصاری که در تدوین بخش‌های اولیه این مجموعه در قالب درس‌نامه‌های آموزشی و پاسخ به سؤالات و تهیه بسته آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌ها و شیوه‌نامه‌های اجرایی اینجانب را یاری نموده اند از صمیم قلب تشکر و قدردانی نمایم.

این اثر ناچیز را به تمامی همکاران و همچنین همه محققان، اندیشمندان، صاحب نظران، مدیران و کارشناسان کشور که در تبیین، روشن‌گری و ترویج هر یک از

مفاهیم اهتمام ویژه نموده و قلبشان برای ارائه بهتر خدمات به مردم در عرصه‌های گوناگون سازمان می‌تپد، تقدیم نمایم و همواره خود را نیازمند راهنمایی‌ها و ارشادات صاحبان اندیشه و قلم دانسته و امیدوارم با مطالعه دقیق و با طبع بلند خود این اثر را مورد عنایت قرار داده و در ترمیم نقاط ضعف و تبیین دقیق‌تر ابعاد مفهوم قانون مدیریت خدمات کشوری در آینده اینجانب را یاری فرمایند.

در پایان از جناب آقای کیامهر و سرکار خانم نوشین غریب‌دوست که در ویرایش نهائی با دقت نظر ستودنی اهتمام لازم را مبذول داشته تا این اثر به طبع در آید، به مصداق "لَمْ يَشْكُرِ الْمَخْلُوقُ لَمْ يَشْكُرِ الْخَالِقُ" سپاسگزاری نموده و این اثر ناچیز را به تمامی مدیران، کارشناسان و برنامه‌ریزان عرصه‌های تحول در نظام اداری تقدیم دارم. در پایان نمایم بر تمامی مدیران محترم اداری، مالی و توسعه منابع انسانی و اعضاء محترم مجمع مدیران کل امور اداری و منابع انسانی، بطور خاص از جناب آقای فراهانی، معاون منابع انسانی، ابا و در محترم مجمع مدیران، جناب آقای کامبیز نوروزی مدیرکل امور اداری و منابع انسانی سازمان امور مالیاتی، جناب آقای مختاری، مدیرکل امور منابع انسانی مجلس شورای اسلامی، جناب آقای سلمانی، مدیرکل امور منابع انسانی سازمان خدمات درمانی، جناب آقای رضائیا، معاون سابق جهاد کشاورزی و از اعضاء موثر موسس مجمع و همایش توسعه مدیریت و نوآوری تحول اداری و مدیران توسعه منابع انسانی و دستگاه‌های اجرایی کشور که در عملیاتی کردن قانون بیشترین سهم را به خود اختصاص دادند و در مسیر تقویت قلب تشکر و سپاس خود را اعلام نمایم. امید است به حول و قوه الهی این اثر نیز به‌طور مورد قبول خداوند و سپس مورد توجه پژوهشگران، مدیران و کارشناسان محترم قرار گیرد.